

รายงานการประชุม
คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
ครั้งที่ 3 / 2551
วันศุกร์ที่ 31 ตุลาคม 2551 เวลา 9.30 น.
ณ ห้องประชุมใหญ่ ชั้น 2 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ผู้เข้าประชุม

- | | |
|--|------------------|
| 1. นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์
รองนายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| 2. นางอนงค์วรรณ เทพสุทิน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | รองประธานกรรมการ |
| 3. นายทรงพล ทายวงศ์
ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | รองประธานกรรมการ |
| 4. นางสาวธิดา เกิดกำไร
ผู้ตรวจราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี | รองประธานกรรมการ |
| 5. นายชลิต ดำรงค์ศักดิ์
รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| 6. นายศीलปชัย จารุเกษมรัตน์
ผู้ตรวจราชการกระทรวงคมนาคม
แทนปลัดกระทรวงคมนาคม | กรรมการ |
| 7. นายศักดิ์สิทธิ์ ตรีเดช
ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
| 8. นายณรงศักดิ์ พิμπ์พรรณชาติ
ผู้อำนวยการฝ่ายสารสนเทศทรัพยากรน้ำ
สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร
แทนปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี | กรรมการ |

- | | |
|--|-----------------------------------|
| <p>9. นายอนุชา อนันตสานต์
ผู้อำนวยการส่วนดำเนินการและบำรุงรักษา
กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
แทนปลัดกระทรวงพลังงาน</p> | <p>กรรมการ</p> |
| <p>10. นายสมพร ใ้บบางยาง
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย</p> | <p>กรรมการ</p> |
| <p>11. นายชุมพล ชีวะประภานันท์
ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีน้ำและการจัดการมลพิษโรงงาน
แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม</p> | <p>กรรมการ</p> |
| <p>12. นายอรรถชัย บุรกรรมโกวิท
รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ</p> | <p>กรรมการ</p> |
| <p>13. นางสาวดาวัลย์ คำภา
รักษาการที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผน
แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</p> | <p>กรรมการ</p> |
| <p>14. นายธีระ วงศ์สมุทร
อธิบดีกรมชลประทาน</p> | <p>กรรมการ</p> |
| <p>15. นายอนันต์ เกตุเอม
รองอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล
แทนอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล</p> | <p>กรรมการ</p> |
| <p>16. นายเจษฎา แก้วกัลยา</p> | <p>กรรมการ</p> |
| <p>17. นายชนะ รุ่งแสง</p> | <p>กรรมการ</p> |
| <p>18. นายสุภัทธ์ วงศ์วิเศษสมใจ</p> | <p>กรรมการ</p> |
| <p>19. นายอภิชาติ อนุกุลอำไพ</p> | <p>กรรมการ</p> |
| <p>20. นายศิริพงษ์ หังสพฤกษ์
อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ</p> | <p>กรรมการและเลขานุการ</p> |
| <p>21. นายสุพัตร วัฒนยู
ผู้อำนวยการสำนักอุทกวิทยาและบริหารน้ำ
แทนรองอธิบดีกรมชลประทาน</p> | <p>กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ</p> |
| <p>22. นายสุรพล ปัดตานี
รองอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ</p> | <p>กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ</p> |

ผู้ไม่เข้าประชุม

1. นายนิพนธ์ ตั้งธรรม
2. นางมิ่งสรรพ ขาวสอาด
3. นายสันติ บางอ้อ

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-------------------------------|--|
| 1. นายสมศักดิ์ โทสังคหทีสากุล | กรมอุตุนิยมวิทยา |
| 2. นายชัยณรงค์ วาศนะสมสิทธิ์ | กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย |
| 3. นายชัยยุทธ จารุพัฒนานนท์ | การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย |
| 4. นายวีรชัย ไชยสระแก้ว | การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย |
| 5. นายวิเชียร อุดมรัตน์ศิลป์ | การประปาส่วนภูมิภาค |
| 6. นายถาวร พันธุ์ภิญโญ | การประปานครหลวง |
| 7. นายประเสริฐ อังสุรัตน์ | สำนักฝนหลวงและการบินเกษตร |
| 8. นายสัญญา ชินมิตร | กรุงเทพมหานคร |
| 9. นายสุราษฎร์ เจริญชัยสกุล | กรุงเทพมหานคร |
| 10. นาวาเอก ธนพล วิชัยลักษณ์ | กรมอุทกศาสตร์ |
| 11. นายวิสิทธิ์ ลิ้มปรีระกุล | กรมที่ดิน |
| 12. นายธัญญวัฒน์ ชาญพินิจ | กรมที่ดิน |
| 13. นายไชยรัตน์ เลี้ยงสุพงศ์ | กรมที่ดิน |
| 14. นายรังสฤษฎ์ งานศิริ | กรมโยธาธิการและผังเมือง |
| 15. นายกุดัน อินพรหม | กรมโยธาธิการและผังเมือง |
| 16. นายสุรพล เทียนสุวรรณ | กรมการปกครอง |
| 17. นายประณีต ร้อยบาง | กรมทรัพยากรน้ำบาดาล |
| 18. นายชัยยุทธ สุขศรี | คณะวิศวกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย |
| 19. นายเกียรติศักดิ์ ตรงศิริ | สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย |
| 20. นายพิษณุ วรรณภา | สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |
| 21. นางอัญญาพร ไกรหานนท์ | คณะทำงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| 22. พ.ต.ต.วรรณ ศรีล้ำ | คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี(สมพงษ์ อมรวิวัฒน์) |

กรมทรัพยากรน้ำ

23. นายชเนศ ดาวาสวรรณ	รองอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ
24. นายสุพจน์ ไตวิจักขณ์ชัยกุล	รองอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ
25. นายบุญจง จรัสดำรงนิตย์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารจัดการน้ำ
26. นายนิรุติ คุณผล	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศทรัพยากรน้ำ
27. นางนิตยา เข็มบำรุง	แทนผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมและประสานมวลชน
28. นายเผด็จ แสงสว่าง	แทนผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันวิกฤติน้ำ
29. นายพิพัฒน์ กัญจนพุกภัย	ผู้อำนวยการกลุ่มงานนิติการ
30. นายไพฑูรย์ พันธุโรทัย	ผู้อำนวยการส่วนประสานและบริหารจัดการลุ่มน้ำบางปะกง
31. นายอาทิตย์ นทีทอง	ผู้อำนวยการส่วนประสานและบริหารจัดการลุ่มน้ำท่าจีน
32. นายวิทยา ผลประไพ	รองผู้อำนวยการกลุ่มงานเลขานุการ คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
ลำดับที่ 33 - 57	เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรน้ำ

เริ่มประชุมเวลา 9.30 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 228/2551 ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2551 มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์) ปฏิบัติหน้าที่ประธานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 2/2551

คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้มีการประชุม ครั้งที่ 2 / 2551 เมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2551 ซึ่งฝ่ายเลขานุการ ได้จัดทำรายงานการประชุม และได้เวียนแจ้งให้คณะกรรมการฯ ทราบ และพิจารณาตรวจสอบ / แก้ไขรายงานการประชุมฯ ซึ่งมีกรรมการฯ แจ้งขอแก้ไขตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ และพิจารณารับรองรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ 2/2551

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2551 ตามที่คณะกรรมการแจ้งแก้ไข และนายอภิชาติ อนุกุลอำไพ ขอให้ตัดการขอแก้ไขในหน้า 11 ออก

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องสืบเนื่องเพื่อพิจารณา

3.1 เรื่องรายงานสถานการณ์น้ำ ปี 2551

เรื่องเดิม

คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ มีมติในการประชุม ครั้งที่ 2/2551 เมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2551 ให้ฝ่ายเลขานุการ สรุปสถานการณ์น้ำเสนอคณะกรรมการทรัพยากรน้ำเป็นประจำทุกเดือน หรือเมื่อมีแนวโน้มวิกฤติ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนฝ่ายเลขานุการ ในการให้ข้อมูลเพื่อพยากรณ์ เดือนถัดไป

ข้อเท็จจริง

กรมทรัพยากรน้ำ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้มีการประชุมหารือและขอความอนุเคราะห์ข้อมูล จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมชลประทาน กรมอุตุฯ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมอุทกศาสตร์ การประปานครหลวง การประปาส่วนภูมิภาค การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย กรมทรัพยากรน้ำบาดาล และสำนักการระบายน้ำ กรุงเทพมหานคร โดยสรุปสาระสำคัญและการพยากรณ์น้ำเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอในการประชุมคณะรัฐมนตรี ทุกสัปดาห์ และนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประจำทุกวัน ซึ่งสามารถสรุปได้ ดังนี้

1. รายงานสถานการณ์น้ำ

- เส้นทางเดินของพายุหมุนเขตร้อนในเดือนตุลาคม จะอยู่ในภาคกลางตอนล่าง ภาคใต้ตอนบน และจะค่อยๆเคลื่อนลงมาที่ภาคใต้ตอนล่างในเดือนพฤศจิกายน ดังนั้น จึงต้องมีการเตรียมความพร้อมในการรับสถานการณ์ทางภาคใต้

- พายุหมุนเขตร้อนประเทศไทย คาบ 57 ปี ในช่วงวันที่ 11 – 20 ตุลาคม 2551 จำนวน 16 ลูก วันที่ 21 – 31 ตุลาคม 2551 จำนวน 18 ลูก

- ปริมาณน้ำฝนรวมทุกภาคในปีนี้มีค่าน้อยกว่าปีที่แล้ว ประมาณ 67 มม. มากกว่าค่าฝนเฉลี่ยในรอบ 30 ปี 8 มม.

- ระดับน้ำในแม่น้ำ ยังมีน้ำล้นตลิ่งอยู่ในบริเวณลุ่มน้ำชีตอนล่าง มูลตอนบน ลุ่มน้ำยมบริเวณ อำเภอบางระกำ ล้นตลิ่งไม่มาก

- สถานการณ์น้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดกลาง และขนาดใหญ่ มีปริมาตร 55,681 ล้าน ลบ.ม. น้อยกว่าปี 2550 4,487 ล้าน ลบ.ม.(7%) โดยอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ ได้แก่ เขื่อนภูมิพล และเขื่อนสิริกิติ์ มีปริมาณน้ำน้อยกว่าปี 2550 อยู่ 722 ล้าน ลบ.ม. อ่างเก็บน้ำที่มีปริมาตรน้ำเต็มความจุ มี 5 อ่าง คือ แม่จัด จังหวัดเชียงใหม่ ลำพระเพลิง จังหวัดนครราชสีมา ป่าสัก จังหวัดลพบุรี ทับเสลา จังหวัดอุทัยธานี และหนองปลาไหล จังหวัดระยอง

- สรุปสถานการณ์อุทกภัยประจำเดือนพฤษภาคม – ตุลาคม 2551 มีจังหวัดที่ประสบอุทกภัย จำนวน 45 จังหวัด มูลค่าเสียหาย 775,702,111 บาท

- คุณภาพน้ำในพื้นที่น้ำท่วมขังที่มีคุณภาพเสื่อมโทรมต้องคอยดูแล โดยเฉพาะในจังหวัดลพบุรี ด้านตะวันออกคลองชัยนาทและป่าสัก

2. ความช่วยเหลือเบื้องต้นด้านอุทกภัยปี 2551 ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม – ตุลาคม มีการแจกถุงยังชีพ และเวชภัณฑ์ ใช้เครื่องสูบน้ำ เครื่องผลักดันน้ำเค็ม เรือท้องแบน เป็นต้น

3. ผลการเตือนภัยในปี 2551 มีการเตือนภัย 24 ครั้ง อพยพ 10 ครั้ง เก็บของ 5 ครั้ง และเฝ้าระวัง 9 ครั้ง

4. แผนรับมือปัญหาอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ แบ่งเป็น

4.1 ก่อนเกิดภัย

- 4.1.1 การเฝ้าติดตามสถานการณ์โดยติดตามข้อมูลด้านทรัพยากรน้ำ
- 4.1.2 การวิเคราะห์คาดการณ์ สถานการณ์ โดยการใช้แบบจำลองทางคณิตศาสตร์
- 4.1.3 การประสานงานกับคณะกรรมการลุ่มน้ำ และศูนย์ติดตามสถานการณ์อุทกภัยของจังหวัดเพื่อติดตาม เฝ้าระวัง วิเคราะห์ และรายงานสถานการณ์
- 4.1.4 เตรียมความพร้อม อุปกรณ์ เครื่องจักร เครื่องมือ ที่จะใช้ในการช่วยเหลือบรรเทา ความเดือดร้อนของราษฎรอยู่ระหว่างการติดตั้งสถานีเตือนภัยน้ำหลาก ดินถล่มเพิ่มเติม
- 4.1.5 การพัฒนา ปรับปรุงแหล่งน้ำ ระบบระบายน้ำ ในปี 2551 จำนวน 302 โครงการ และในปี 2552 จำนวน 780 โครงการ
- 4.1.6 การประสานขอการสนับสนุนจากเอกชน ในการบริจาคภาชนะเก็บน้ำ

4.2 แผนรับมือระหว่างเกิดอุทกภัย

- 4.2.1 การเฝ้าติดตามสถานการณ์อย่างต่อเนื่อง
- 4.2.2 การช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎร ขึ้นอยู่กับความรุนแรงของสถานการณ์อุทกภัยและความสามารถในการเข้าถึงพื้นที่ โดยประสานกับทางจังหวัด เพื่อให้เกิดการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน
- 4.2.3 การสนับสนุนบรรเทาทุกข์ช่วยขนย้ายราษฎรและสิ่งของ

4.3 แผนรับมือหลังเกิดอุทกภัย

- 4.3.1 การแจกจ่ายน้ำอุปโภคบริโภค
- 4.3.2 การสนับสนุนเครื่องผลิตน้ำประปาเคลื่อนที่
- 4.3.3 การซ่อมแซมระบบประปาและล้างบ่อน้ำตื้น
- 4.3.4 การสนับสนุนเครื่องจักรในการขุดลอกทางระบายน้ำ การซ่อมแซมฝาย อ่างเก็บน้ำที่ชำรุดเสียหาย
- 4.3.4 การสนับสนุนเครื่องสูบน้ำ
- 4.3.5 การสนับสนุนรถบรรทุกช่วยขนย้ายราษฎรและสิ่งของ
- 4.3.6 การช่วยรับบริจาคความช่วยเหลือเพื่อแจกจ่ายให้กับผู้ประสบภัย
- 4.3.7 การประสานความช่วยเหลือกับทางจังหวัด เพื่อให้มีการดำเนินงานแบบบูรณาการ

5. แผนการบรรเทาปัญหาน้ำท่วมระยะกลาง และระยะยาว

- 5.1 การฟื้นฟูต้นน้ำ ด้วยการสร้างฝายชะลอน้ำ
- 5.2 การฟื้นฟูแหล่งน้ำธรรมชาติ เพื่อเป็นพื้นที่กักตุนน้ำท่วม
- 5.3 การพัฒนา ปรับปรุง แหล่งน้ำ ระบบระบายน้ำและฝันน้ำ
- 5.4 การติดตั้งระบบพยากรณ์เตือนภัยน้ำท่วมในที่ลุ่มและที่ลาดเชิงเขา
- 5.5 การวางแผนการใช้ที่ดิน และป้องกันน้ำท่วม
- 5.6 การบริหารจัดการ เพื่อป้องกันและบรรเทาอุทกภัย โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน และการบูรณาการแผนบรรเทาอุทกภัยของทุกหน่วยงาน

ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ

ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอแผนงานเพื่อเตรียมการรับสถานการณ์อุทกภัยในภาคใต้ ส่งให้ฝ่ายเลขานุการ รวบรวมเสนอ กนช. ต่อไป

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

ระเบียบวาระที่ 3.2 เรื่องสรุปผลการดำเนินการตามประกาศ กนช. และการแต่งตั้งผู้แทนกลุ่มต่างๆ ที่ไม่ใช่ส่วนราชการในคณะกรรมการลุ่มน้ำ

เรื่องเดิม

ตามที่ได้มีประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. 2550 ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 124 ตอนพิเศษ 84 ง หน้า 1 วันที่ 13 กรกฎาคม 2550 มีผลให้การดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. 2532 และฉบับที่ 2 พ.ศ. 2545 ต้องสิ้นสุดลง

ข้อเท็จจริง

1. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. 2550 ได้กำหนดให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธานคณะกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นรองประธานคนที่ 1 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานคนที่ 2 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นรองประธานคนที่ 3 ผู้แทนส่วนราชการ และผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง เป็นกรรมการ อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ เป็นกรรมการและเลขานุการ ปัจจุบันมีคณะกรรมการ 26 ท่าน และให้แต่งตั้งคณะกรรมการลุ่มน้ำขึ้นในแต่ละลุ่มน้ำ จำนวนไม่เกินลุ่มน้ำละ 35 คน

2. คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้ออกประกาศ เรื่อง คุณสมบัติ การสรรหา การแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการในคณะกรรมการลุ่มน้ำ เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2551 ซึ่งได้กำหนดคุณสมบัติวิธีการสรรหา วิธีการแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการลุ่มน้ำ เพื่อให้มีการสรรหาบุคคลภาคประชาชนเป็นผู้แทนกลุ่มต่างๆ ที่จะแต่งตั้งให้เป็นผู้แทนตามคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการลุ่มน้ำ

3. คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้มีคำสั่ง

3.1 แต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาผู้แทนระดับจังหวัด เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2551 เพื่อดำเนินการคัดสรรเสนอผู้ที่มีความเหมาะสมที่จะเป็นผู้แทนภาคประชาชนกลุ่มต่างๆ ของจังหวัด ไปร่วมกันพิจารณา เพื่อคัดเลือกกันเองและเสนอชื่อผู้ที่มีความเหมาะสมเป็นกรรมการลุ่มน้ำ

3.2 แต่งตั้งคณะกรรมการลุ่มน้ำ จำนวน 25 คณะ ตามจำนวนลุ่มน้ำหลัก 25 ลุ่มน้ำของประเทศ เมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2551 ซึ่งในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการลุ่มน้ำต่างๆ ไม่ได้ระบุชื่อเป็นตัวบุคคล แต่ใช้เป็นผู้แทนจากกลุ่มต่างๆ ซึ่งในภาคประชาชน จะประกอบด้วย 5 กลุ่ม ได้แก่

3.2.1 ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3.2.2 ผู้แทนองค์กรใช้น้ำภาคเกษตรกรรม

3.2.3 ผู้แทนองค์กรใช้น้ำภาคอุตสาหกรรม

3.2.4 ผู้แทนองค์กรใช้น้ำภาคการพาณิชย์ การบริการ และการท่องเที่ยว

3.2.5 ผู้ทรงคุณวุฒิ ประกอบด้วย ผู้แทนสถาบันการศึกษา ผู้มีความรู้และประสบการณ์ และผู้แทนองค์กรเอกชน หรือองค์กรพัฒนาเอกชน

ข้อระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ตามประกาศคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เรื่อง คุณสมบัติ การสรรหา การแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการในคณะกรรมการลุ่มน้ำ ลงวันที่ 24 มิถุนายน 2551

“....ข้อ 2.4 ให้กรมทรัพยากรน้ำจัดประชุมผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้แทนของแต่ละจังหวัดในพื้นที่ลุ่มน้ำตามบัญชีรายชื่อที่แนบท้ายประกาศนี้ เพื่อชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับโครงสร้างองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการลุ่มน้ำ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. 2550 และแบ่งกลุ่มประชุมเพื่อคัดเลือกกันเองภายในแต่ละกลุ่มของจังหวัดแต่ละลุ่มน้ำแล้วเสนอรายชื่อผู้ที่มีความเหมาะสมจะเป็นผู้แทนในคณะกรรมการลุ่มน้ำ กลุ่มละไม่เกิน 6 คน ให้กรมทรัพยากรน้ำ ในฐานะฝ่ายเลขานุการเสนอต่อคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พิจารณาแต่งตั้งเป็นกรรมการลุ่มน้ำ...”และ

“....ข้อ 3.2 การแต่งตั้งผู้แทนองค์กรที่ไม่ใช่ส่วนราชการ กรมทรัพยากรน้ำรวบรวมบัญชีรายชื่อผู้ที่ได้รับการพิจารณาคัดเลือกจากการประชุม ตามข้อ 2.4 เสนอให้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติพิจารณาแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการลุ่มน้ำ ตามจำนวนที่กำหนดในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการลุ่มน้ำ.....”

ผังขั้นตอนดำเนินงานตามประกาศ กนช.		
ขั้นตอนที่ 1	ขั้นตอนที่ 2	ขั้นตอนที่ 3
กนช.แต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาผู้แทนระดับจังหวัด 11 คน - ผวจ. เป็นประธาน - นายก อบจ. - ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัด - ประธานหอการค้าจังหวัด - เกษตรและสหกรณ์จังหวัด - ท้องถิ่นและกีฬาจังหวัด - พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด - ผู้ทรงคุณวุฒิ ที่ ผวจ.เห็นสมควร จำนวน 2 คน - ผอ.สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค เป็นเลขานุการ - ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัด เป็นผู้ช่วยเลขานุการ	คณะกรรมการประสานรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยการประชุม หรือโดยวิธีอื่นที่เหมาะสม เพื่อพิจารณาผู้แทนระดับจังหวัด ตามจำนวน ดังนี้ อปท. รวม 3 คน - อบจ. เทศบาล อบต. กลุ่มละ 1 คน องค์กรใช้น้ำ (รวมไม่เกิน 9 คน) - ภา ค เกษ ต ร ร ร ม ภาคอุตสาหกรรม ภาคการพาณิชย์ฯ กลุ่มละ 2-4 คน ผู้ทรงคุณวุฒิ (รวมไม่เกิน 9 คน) - ส ถ า บั น ก า ร ตี ก ษ า ผู้มีประสบการณ์ องค์กรเอกชน กลุ่มละ 2-4 คน	กรมทรัพยากรน้ำ จัดประชุมผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อจากแต่ละจังหวัดเป็นรายลุ่มน้ำ เพื่อคัดเลือกกันเองในแต่ละกลุ่มเป็นผู้แทนระดับลุ่มน้ำ กลุ่มละไม่เกิน 6 คน เสนอรายชื่อต่อ กนช.พิจารณาแต่งตั้ง

ผลการดำเนินการ

1. กรมทรัพยากรน้ำ ในฐานะฝ่ายเลขานุการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันดำเนินการตามประกาศ ข้อ 2.4 คือ การจัดประชุมคณะอนุกรรมการสรรหาผู้แทนระดับจังหวัด สรรหาผู้แทนของแต่ละจังหวัด และข้อ 3.2 คือ จัดประชุมผู้แทนระดับจังหวัดในแต่ละกลุ่มและจัดเรียงลำดับรายชื่อผู้ที่ได้รับการพิจารณาคัดเลือกสมควรที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการลุ่มน้ำตามลำดับไว้เรียบร้อยแล้วทุกกลุ่มน้ำสรุปได้ดังนี้

ผู้แทนกลุ่มผู้ใช้น้ำภาคประชาชนกลุ่มต่างๆ 25 กลุ่มน้ำ รวมทั้งสิ้นจำนวน 598 คน (แต่งตั้งตามคำสั่งได้ 377 คน) แยกเป็น

- | | |
|--|----------------------------------|
| 1.1. ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | จำนวน 123 คน (แต่งตั้งได้ 78 คน) |
| 1.2. ผู้แทนกลุ่มผู้ใช้น้ำภาคเกษตรกรรม | จำนวน 139 คน (แต่งตั้งได้ 89 คน) |
| 1.3. ผู้แทนกลุ่มผู้ใช้น้ำภาคอุตสาหกรรม | จำนวน 94 คน (แต่งตั้งได้ 56 คน) |
| 1.4. ผู้แทนกลุ่มผู้ใช้น้ำภาคพาณิชย์ | จำนวน 99 คน (แต่งตั้งได้ 52 คน) |

การบริการและการท่องเที่ยว

- | | |
|--------------------|-----------------------------------|
| 1.5. ผู้ทรงคุณวุฒิ | จำนวน 143 คน (แต่งตั้งได้ 102 คน) |
|--------------------|-----------------------------------|

2. ที่ประชุมของกลุ่มน้ำทำเงินเสนอขอเพิ่มจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิจากในคำสั่งคือ ขอเพิ่มจาก 4 คน เป็น 6 คน ซึ่งเมื่อรวมแล้วกรรมการลุ่มน้ำทั้งหมดจะเป็นจำนวน 34 คน และในการขอเพิ่มใช้นบุคคลจากบัญชีรายชื่อตามที่เสนอตามลำดับจากลำดับ 1 ไปตามจำนวนที่คำสั่งแต่งตั้งกรรมการลุ่มน้ำกำหนดไว้

ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ

จึงขอให้ที่ประชุมพิจารณา ดังนี้

1. เห็นชอบให้ตั้งกรรมการลุ่มน้ำภาคประชาชน ผู้แทนกลุ่มต่าง ๆ ทั้ง 25 คณะ ตามบัญชีรายชื่อที่ได้รับการเสนอเรียงตามลำดับ ตามผลการดำเนินการข้อ 1 หากมีรายชื่อเหลือให้เป็นผู้แทนสำรองในกรณีที่ลำดับต้นๆจากการเป็นกรรมการลุ่มน้ำก่อนหมดวาระของกรรมการลุ่มน้ำ ดังมีรายชื่อพร้อมใบสมัครของผู้ที่ได้รับการพิจารณาคัดเลือกเรียงตามลำดับตามเอกสารประกอบการประชุม ระเบียบวาระที่ 3.2

2. เห็นชอบให้เพิ่มกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในกลุ่มน้ำทำเงิน ตามผลการดำเนินการข้อ 2 โดยให้ฝ่ายเลขานุการยกเร่งคำสั่งเพิ่มเติมให้ประธานลงนามต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

รับทราบผลการดำเนินงาน และเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอทั้ง 2 ข้อ

ระเบียบวาระที่ 3.2 เรื่องการขออนุญาตใช้น้ำ

1. เรื่องเดิม

1.1 การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้มีหนังสือ ที่ อท 5140.2/8168 ลงวันที่ 19 พฤศจิกายน 2546 เพื่อขออนุญาตใช้น้ำดิบจากแม่น้ำเจ้าพระยาไปใช้ในกระบวนการผลิตน้ำประปาบริการแก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมใน

1.1.1 นิคมอุตสาหกรรมบางปะอิน จำนวน 27,000 ลบ.ม./วัน (0.312ลบ.ม./วินาที) หรือ 810,000 ลบ.ม./เดือน

1.1.2 นิคมอุตสาหกรรมบ้านหว้า (ไฮเทค) ขออนุญาตใช้น้ำ เพื่อการผลิตน้ำประปาในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน 25,000 ลบ.ม./วัน (9.13 ล้าน ลบ.ม./ปี) หรือ 750,000 ลบ.ม./เดือน

1.1.3 บริษัท นวนคร จำกัด (มหาชน) ขออนุญาตใช้น้ำดิบจากแม่น้ำเจ้าพระยาไปใช้ในกระบวนการผลิตน้ำเพื่ออุตสาหกรรมในเขตส่งเสริมอุตสาหกรรม นวนคร (ปทุมธานี) เพื่อสนับสนุนการใช้น้ำของโรงงานอุตสาหกรรมภายในเขตส่งเสริมอุตสาหกรรมฯ ซึ่งมีจำนวนโรงงานประมาณ 200 โรงงาน จำนวน 75,000 ลบ.ม./วัน หรือ 2,250,000 ลบ.ม./เดือน

1.1.4 บริษัท โนเบล เอ็นซี จำกัด ได้ขอใช้น้ำดิบจากแม่น้ำเจ้าพระยา เพื่อสนับสนุนกิจกรรมการผลิต ซึ่งบริษัทฯ ประกอบกิจการผลิตไนโตรเซลลูโลส อุตสาหกรรม ตั้งอยู่บริเวณ หมู่ที่ 1 ตำบลโพนางคำออก อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท มีความต้องการใช้น้ำเพื่อสนับสนุนกิจกรรมการผลิตของโรงงาน จำนวนประมาณ 14,400 ลบ.ม./วัน หรือ 432,000 ลบ.ม./เดือน

1.2. คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติจึงได้มอบหมายให้คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พิจารณาการขออนุญาตใช้น้ำ ซึ่งคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ได้มีคำสั่งที่ 1/2550 ลงวันที่ 30 เมษายน พ.ศ.2550 แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณากำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การขออนุญาตใช้น้ำ เพื่อกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การขออนุญาตใช้น้ำให้มีมาตรฐานเดียวกัน

1.3 ฝ่ายเลขานุการฯได้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนล่างพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการฯพิจารณา และให้ความเห็นชอบการขออนุญาต โดยเสนอให้ผ่านคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

1.4 อนุกรรมการกลั่นกรองฯพิจารณาและสรุปเสนอ

1.4.1 การใช้น้ำของโรงงานอุตสาหกรรมที่ขอใช้น้ำรวม 141,000 ลบ.ม./วัน หรือ 1.64 ลบ.ม./วินาที จะไม่มีผลกระทบในฤดูฝน และในฤดูแล้งที่มีปริมาณน้ำต้นทุนอยู่ในเกณฑ์ปกติ สำหรับในป็น้ำน้อย และปริมาณน้ำระบายท้ายเขื่อนเจ้าพระยาดำกว่า 50 ลบ.ม./วินาทีขอให้ลดการใช้น้ำตามเกณฑ์ที่กรมชลประทานกำหนด

1.4.2 เพื่อลดความเสี่ยงต่อการขาดแคลนน้ำ และลดผลกระทบต่อผู้ใช้น้ำอื่น ๆ ควรสำรองน้ำไว้ใช้ในฤดูแล้ง ประมาณ 3 เดือน

1.5 คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พิจารณาหลักเกณฑ์ดังกล่าวในการประชุม ครั้งที่ 4/2550 เมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2550 มีมติให้คณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ ร่วมกับผู้ทรงคุณวุฒิ (ดร.มิ่งสรรพ ขาวสอาด) ศึกษาแนวทาง หลักเกณฑ์ และรายละเอียด เพิ่มเติม ทั้งในด้านกฎหมาย และระเบียบการอนุญาตใช้น้ำ ความเหมาะสมด้านเศรษฐกิจ สังคม และคุณภาพน้ำ เพื่อให้มีความรัดกุมมากยิ่งขึ้น

คณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ ได้ร่วมกับผู้ทรงคุณวุฒิ ดร.มิ่งสรรพ ขาวสอาด พิจารณาและนำเสนอความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับการขออนุญาตใช้น้ำ ในการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ 5/2550 เมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2550 ซึ่งในความเห็นดังกล่าวเป็นลักษณะภาพกว้าง ๆ แต่ไม่ได้สรุปประเด็นว่าสมควรจะอนุญาตให้ใช้หรือไม่ ที่ประชุมจึงมีมติรับทราบข้อคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิ แต่ยังไม่มิตีเกี่ยวกับเรื่องการขออนุญาตใช้น้ำตามที่คณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ เสนอ

ข้อเท็จจริง

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน มีหนังสือที่ ออก 0908/004848 ลงวันที่ 20 มิถุนายน 2551 ขอรับผลการพิจารณาขออนุญาตใช้น้ำจากกลุ่มน้ำเจ้าพระยา เนื่องจากบริษัท ที่ดินบางปะอิน จำกัด ยื่นขอรับการส่งเสริมการลงทุนในกิจการผลิตน้ำประปา ฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้เสนอเรื่องการขออนุญาตใช้น้ำให้คณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาในการประชุม ครั้งที่ 1/2551 เมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2551 ที่ประชุมได้ให้ข้อสังเกต ดังนี้

1. ไม่ขัดข้องกับการใช้น้ำ เนื่องจากไม่มีผลกระทบต่อผู้ใช้น้ำอื่นในกลุ่มน้ำ และผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการกลุ่มน้ำเจ้าพระยาแล้ว
2. ปัจจุบันไม่มีกฎหมายรองรับการให้อุญาตใช้น้ำ
3. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีมีผลบังคับใช้เฉพาะภาคราชการ และรัฐวิสาหกิจ ในเรื่องจัดลำดับความสำคัญในการจัดสรรและควบคุมการใช้น้ำ

ข้อระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. 2550 ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของ กนช. เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวไว้ในข้อ (8) “กำหนดลำดับความสำคัญเพื่อการจัดสรรและควบคุมการใช้ทรัพยากรน้ำอย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับความต้องการ ทั้งในด้านการอุปโภคบริโภค การอุตสาหกรรม การเกษตรกรรม การรักษาระบบนิเวศน์ การขนส่งทางน้ำ การผลิตไฟฟ้าพลังน้ำ และด้านอื่นๆ แล้วแจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบ”

ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ

เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1304(2) และมาตรา 1355 กำหนดให้ประชาชนสามารถใช้น้ำได้ตามความจำเป็นในกิจการของตน และเพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจ สมควร

1. แจ้างBOI และการนิคมอุตสาหกรรมไม่ขัดข้องกับการขอใช้น้ำเนื่องจากไม่มีผลกระทบต่อผู้ใช้น้ำอื่นในกลุ่มน้ำ และผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการลุ่มน้ำเจ้าพระยาแล้ว โดยให้ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกลั่นกรองเสนอ และให้ปฏิบัติตามกฎหมายอื่นใดที่ประกาศใช้ภายหลัง
2. หากมีกรณีการขออนุญาตใช้น้ำในทำนองเดียวกันอีก ให้ถือปฏิบัติตามแนวทางนี้ จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาในประเด็นต่าง ๆ แล้ว เห็นว่ายังขาดข้อมูลบางประการ เช่น ในส่วนของการประสานครหลวงและภูมิภาค จึงมีมติให้คณะกรรมการกลั่นกรองเชิญหน่วยงานและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องพิจารณารายละเอียดการใช้น้ำเสนอ กนช. อีกครั้งหนึ่ง

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

4.1 การบริหารจัดการและพัฒนาลุ่มน้ำแบบบูรณาการ(ลุ่มน้ำบางปะกง – ปราจีนบุรี และลุ่มน้ำท่าจีน)

เรื่องเดิม

1. รัฐบาลได้กำหนดนโยบายให้ดำเนินการบริหารจัดการและพัฒนาลุ่มน้ำแบบบูรณาการเพื่อพัฒนากลไกการบริหารจัดการ ดูแล รักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืน ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงได้กำหนดนโยบายให้ดำเนินการใน 4 ลุ่มน้ำนำร่อง ได้แก่ ลุ่มน้ำบางปะกง-ปราจีนบุรี ลุ่มน้ำท่าจีน ลุ่มน้ำเจ้าพระยา และลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา โดยมอบหมายให้กรมทรัพยากรน้ำเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและหน่วยงานภายนอกกระทรวง ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงอุตสาหกรรม โดยมีวัตถุประสงค์และหลักการในการดำเนินการ ดังนี้

- 1) เพื่อจัดทำมาตรการ แผนงาน / โครงการ ด้านทรัพยากรป่าไม้ ดินและความสมดุลระบบนิเวศ ทรัพยากรน้ำ ทรัพยากรประมง ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ความสมดุลระบบนิเวศเมืองและชุมชน
- 2) เพื่อจัดทำมาตรการ แผนงาน / โครงการระยะกลางและระยะยาว และจัดทำมาตรการแผนงาน / โครงการบริหารจัดการและพัฒนาลุ่มน้ำบางปะกงและท่าจีน เพื่อรับการสนับสนุนงบประมาณปี 2552 – 2554

3) เพื่อสร้างความสมดุลและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น

4) เพื่อให้หน่วยงานของรัฐ องค์กรท้องถิ่น และประชาชนในพื้นที่เข้ามามีบทบาทในการแก้ไขปัญหาทั่วมน้ำขาดแคลน น้ำเสีย และความสมดุลระบบนิเวศอย่างเป็นระบบ

2. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีคำสั่ง ที่ 9 / 2551 ลงวันที่ 11 มกราคม 2551 แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการและพัฒนาลุ่มน้ำแบบบูรณาการ(ลุ่มน้ำบางปะกง – ปราจีนบุรี ลุ่มน้ำท่าจีน ลุ่มน้ำเจ้าพระยา และลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา) โดยมีอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ เป็นประธานคณะกรรมการ และผู้แทนหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นคณะกรรมการ

วิธีการจัดทำกรอบแผน

กรมทรัพยากรน้ำได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในพื้นที่ลุ่มน้ำและในส่วนกลาง คณะอนุกรรมการลุ่มน้ำ(เดิม) และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่ลุ่มน้ำบางปะกง-ปราจีนบุรี และลุ่มน้ำท่าจีน เพื่อพิจารณาประเด็นปัญหาพร้อมทั้งระบุพื้นที่ลุ่มน้ำ และกำหนดมาตรการที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหา

สรุปกรอบแผนยุทธศาสตร์และงบประมาณ ปี 2552 – 2554

ลุ่มน้ำบางปะกง – ปราจีนบุรี ใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้น 8,745.11 ล้านบาท แยกเป็นรายยุทธศาสตร์ ดังนี้

1. เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการลุ่มน้ำบางปะกง โดยเน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ใช้งบประมาณรวม 115.60 ล้านบาท
2. การอนุรักษ์ ฟื้นฟู และสร้างความอุดมสมบูรณ์ของพื้นที่ป่าต้นน้ำ ใช้งบประมาณรวม 438.56 ล้านบาท
3. อนุรักษ์ ฟื้นฟู ทรัพยากรดิน และการใช้ประโยชน์ที่ดิน ใช้งบประมาณรวม 76.97 ล้านบาท
4. อนุรักษ์ ฟื้นฟู จัดหา พัฒนา และปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคอุตสาหกรรมและเกษตรกรรม ใช้งบประมาณรวม 8,008.11 ล้านบาท
5. ป้องกันและควบคุมมลพิษ โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ใช้งบประมาณรวม 36.56 ล้านบาท
6. การจัดการสิ่งแวดล้อมเมือง โดยให้ความสำคัญกับแหล่งธรรมชาติ ศิลปกรรม โบราณคดีและประวัติศาสตร์ ใช้งบประมาณรวม 47.4 ล้านบาท
7. ฟื้นฟู บริหารจัดการทรัพยากรประมงและชายฝั่ง ใช้งบประมาณรวม 21.57 ล้านบาท

ลุ่มน้ำท่าจีน ใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้น 7,264.87 ล้านบาท แยกเป็นรายยุทธศาสตร์ ดังนี้

1. อนุรักษ์ฟื้นฟู และสร้างความอุดมสมบูรณ์ของพื้นที่ป่าต้นน้ำ ใช้งบประมาณรวม 73.58 ล้านบาท
2. อนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรดินและการใช้ประโยชน์ที่ดิน ใช้งบประมาณรวม 723.16 ล้านบาท
3. อนุรักษ์ฟื้นฟูจัดหาพัฒนา และปรับปรุงแหล่งน้ำ เพื่อการอุปโภค-บริโภค อุตสาหกรรมและเกษตรกรรม ใช้งบประมาณรวม 5,672.59 ล้านบาท
4. การจัดการคุณภาพน้ำ และมลพิษทางน้ำจากแหล่งกำเนิด ใช้งบประมาณรวม 753.89 ล้านบาท
5. การจัดการสิ่งแวดล้อมเมือง โดยให้ความสำคัญกับแหล่งธรรมชาติวัฒนธรรม โบราณสถาน และประวัติศาสตร์ ใช้งบประมาณรวม 8.00 ล้านบาท
6. ฟื้นฟูบริหารทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ใช้งบประมาณรวม 15.00 ล้านบาท
7. เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการลุ่มน้ำท่าจีน โดยเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ใช้งบประมาณรวม 18.65 ล้านบาท

ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ

เพื่อให้การบริหารจัดการและพัฒนาลุ่มน้ำบางปะกง-ปราจีนบุรีและลุ่มน้ำท่าจีน แบบบูรณาการสามารถดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์และเป็นรูปแบบการบริหารจัดการที่จะสามารถใช้เป็นตัวอย่างสำหรับการขยายผลไปสู่การดำเนินการในลุ่มน้ำอื่นๆต่อไป จึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบในหลักการตามกรอบแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการและพัฒนาลุ่มน้ำบางปะกง-ปราจีนบุรี และลุ่มน้ำท่าจีนแบบบูรณาการ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปจัดทำรายละเอียดเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณในปี 2553-2554 ต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการการบริหารจัดการลุ่มน้ำแบบบูรณาการตามกรอบแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ และพัฒนาลุ่มน้ำบางปะกง – ปราจีนบุรี และลุ่มน้ำท่าจีน แบบบูรณาการ โดยขอให้เพิ่มเติมในเรื่องของการบริหารจัดการแบบมีส่วนร่วม การสร้างความเข้มแข็งขององค์กรและการดำเนินงานโดยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน การกำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัดให้ชัดเจน

ระเบียบวาระที่ 4.2 เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเพิ่มเติม

เรื่องเดิม

สืบเนื่องจาก การประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ครั้งที่ 4/2550 วันที่ 6 สิงหาคม 2550 ระเบียบวาระที่ 4.4 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเพิ่มเติม ดังนี้

1. ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
2. ผู้แทนคณะกรรมการลุ่มน้ำ รวม 4 คน
3. ผู้แทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวม 3 คน

ข้อเท็จจริง

บัดนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการคัดสรรผู้แทนกลุ่มผู้ใช้น้ำภาคประชาชนกลุ่มต่าง ๆ แล้วเสร็จ และ กนช. ได้พิจารณาแล้วตามระเบียบวาระที่ 3.2

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ.2550 กำหนดให้คณะกรรมการลุ่มน้ำ ประกอบด้วย ผู้แทน 4 ส่วนหลัก คือ ผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนองค์กรผู้ใช้น้ำ และผู้ทรงคุณวุฒิ สำหรับในส่วนของ กนช. ปัจจุบันมีกรรมการจำนวน 26 คน ประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการ จำนวน 19 คน ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 7 คน

ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วมตามรัฐธรรมนูญ ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว มีข้อเสนอ ดังนี้

1. การแต่งตั้งผู้แทนจากคณะกรรมการลุ่มน้ำ 4 คน ควรพิจารณาแต่งตั้งจากกรรมการลุ่มน้ำที่มาจากกลุ่มผู้แทนองค์กรผู้ใช้น้ำ โดยแบ่งเป็น 4 กลุ่มลุ่มน้ำ คือ กลุ่มลุ่มน้ำภาคเหนือ 1 คน กลุ่มลุ่มน้ำภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 1 คน กลุ่มลุ่มน้ำภาคกลางและภาคตะวันออก 1 คน กลุ่มลุ่มน้ำภาคใต้ 1 คน วิธีการคัดเลือก

1.1 ให้คณะกรรมการลุ่มน้ำแต่ละคณะ พิจารณาเสนอชื่อผู้แทนคณะกรรมการลุ่มน้ำใน ส่วนของผู้แทนกลุ่มผู้ใช้น้ำ จำนวนคณะละ 2 คน

1.2 ให้กรมทรัพยากรน้ำ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ดำเนินการ

1.2.1 จัดประชุมผู้แทนกลุ่มลุ่มน้ำที่ได้รับการเสนอชื่อทั้ง 4 กลุ่มลุ่มน้ำ เพื่อพิจารณาคัดเลือกกันเอง เสนอให้เป็นผู้แทนใน กนช. กลุ่มลุ่มน้ำละ 1 คน และสำรองไว้ 1 คน กลุ่มลุ่มน้ำ 4 กลุ่ม ประกอบด้วย

(1) กลุ่มลุ่มน้ำภาคเหนือ จำนวน 6 คณะกรรมการลุ่มน้ำ ได้แก่ ลุ่มน้ำสาละวิน ลุ่มน้ำกกและโขง(ภาคเหนือ) ลุ่มน้ำปิง ลุ่มน้ำวัง ลุ่มน้ำยม และลุ่มน้ำน่าน

(2) กลุ่มลุ่มน้ำภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน 3 คณะกรรมการลุ่มน้ำ ได้แก่ ลุ่มน้ำโขง (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ) ลุ่มน้ำมูล และลุ่มน้ำชี

(3) กลุ่มลุ่มน้ำภาคกลางและภาคตะวันออก จำนวน 11 คณะกรรมการลุ่มน้ำ ได้แก่ ลุ่มน้ำเจ้าพระยา ลุ่มน้ำสะแกกรัง ลุ่มน้ำป่าสัก ลุ่มน้ำบางปะกง ลุ่มน้ำปราจีนบุรี ลุ่มน้ำโตนเลสาป ลุ่มน้ำชายฝั่งทะเลตะวันออก ลุ่มน้ำเพชรบุรี ลุ่มน้ำชายฝั่งทะเลตะวันตก ลุ่มน้ำท่าจีน และลุ่มน้ำแม่กลอง

(4) กลุ่มลุ่มน้ำภาคใต้ จำนวน 5 คณะกรรมการลุ่มน้ำ ได้แก่ ลุ่มน้ำภาคใต้ฝั่งตะวันออก ลุ่มน้ำภาคใต้ฝั่งตะวันตก ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ลุ่มน้ำปัตตานี และลุ่มน้ำตาปี

1.2.2 นำรายชื่อผู้ที่ได้รับการเสนอจากการประชุม ตามข้อ 1.2.1 เสนอประธานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ทราบ

2. การแต่งตั้งผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เนื่องจาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แบ่งออกเป็น 3 ส่วน คือ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด องค์กรบริหารส่วนตำบล และเทศบาล ซึ่งในแต่ละส่วนได้มีการรวมตัวกันเป็นองค์กรชัดเจน ดังนั้น ฝ่ายเลขานุการฯจึงมีข้อเสนอให้ใช้ผู้แทนจากองค์กรทั้ง 3 เป็นกรรมการ กนช. ได้แก่

- 2.1. นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
- 2.2. นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย
- 2.3. นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

วิธีการ ให้กรมทรัพยากรน้ำ ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯยกร่างคำสั่งแต่งตั้งกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเพิ่มเติม จำนวน 8 ราย คือ

1. ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
2. ผู้แทนคณะกรรมการลุ่มน้ำ รวม 4 คน
3. ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
4. ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย
5. ผู้แทนสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

เสนอให้ประธาน กนช. ลงนาม

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ให้ความเห็นชอบในวิธีการแต่งตั้งกรรมการ กนช. เพิ่มเติมตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ โดยให้ฝ่ายเลขานุการ ยกร่างคำสั่งเสนอให้ประธาน กนช.ลงนามต่อไป

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้แต่งตั้งกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเพิ่มเติม ดังนี้

1. ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

2. ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีคุณสมบัติเหมาะสม 3 คน โดยให้สมาคม อบจ. แห่งประเทศไทย สมาคม อบต.แห่งประเทศไทยและสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย เป็นผู้พิจารณาคัดเลือกเสนอสมาคมละ 1 คน

3. ผู้แทนกรรมการลุ่มน้ำ ให้พิจารณาคัดเลือกจากผู้แทนกรรมการลุ่มน้ำในส่วนขององค์กรผู้ใช้น้ำ โดยแบ่งกลุ่มลุ่มน้ำออกเป็น 9 กลุ่มลุ่มน้ำ และให้พิจารณาคัดเลือกเสนอผู้แทนกลุ่มลุ่มน้ำ ละ 1 คน รวมเป็น 9 คน

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องเพื่อทราบสืบเนื่องจากการประชุม ครั้งที่ 2/2551

5.1 การแก้ไขปัญหาอุทกภัยในลุ่มน้ำเจ้าพระยา

ฝ่ายเลขานุการ รายงานที่ประชุมว่า ในการประชุม กนช. ครั้งที่ 2/2551 เมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2551 ระเบียบวาระที่ 4.2 ดร.สุภัทท์ วงศ์วิเศษสมใจ กรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้นำเสนอแนวคิดในการแก้ไขปัญหาอุทกภัยอย่างยั่งยืนในลุ่มน้ำเจ้าพระยาและท่าจีน ซึ่งที่ประชุมมีมติให้กรมชลประทาน นำเสนอแนวคิดหรือทางเลือกอื่นที่อยู่ในแผนงาน หรือได้ดำเนินการไปแล้ว เพื่อเปรียบเทียบกับแนวทางดังกล่าว

แนวทางดำเนินการแก้ไขปัญหาอุทกภัยในลุ่มน้ำเจ้าพระยาของกรมชลประทาน สรุปได้ ดังนี้ การดำเนินการแก้ไขปัญหาอุทกภัยในลุ่มน้ำเจ้าพระยาของกรมชลประทาน สรุปได้ ดังนี้

1. การเพิ่มศักยภาพเก็บกักน้ำไว้ในพื้นที่ตอนบนของลุ่มน้ำ เพื่อชะลอ และลดปริมาณน้ำหลากลงพื้นที่ตอนล่าง ประกอบด้วย

1.1 การพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่และขนาดกลาง

1) ลุ่มน้ำยม ก่อสร้างเขื่อนแก่งเสือเต้น มีความจุอ่างใช้งาน 1,175 ล้านลบ.ม. วงเงินค่าก่อสร้าง 11,000 ล้านบาท อ่างเก็บน้ำขนาดกลาง 24 แห่ง เก็บกักน้ำได้ 283 ล้านลบ.ม. วงเงินค่าก่อสร้าง 6,410 ล้านบาท

2) ลุ่มน้ำน่าน ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำขนาดกลางในลุ่มน้ำน่าน รวม 30 แห่ง เก็บกักน้ำได้ 1,432 ล้านลบ.ม. วงเงินค่าก่อสร้าง 8,372 ล้านบาท

3) ลุ่มน้ำสะแกกรัง ก่อสร้างเขื่อนคลองลัดโพธิ์ มีความจุอ่างใช้งาน 67.5 ล้านลบ.ม. วงเงินค่าก่อสร้าง 1,130 ล้านบาท และเขื่อนแม่วงก์ มีความจุอ่างใช้งาน 250 ล้านลบ.ม. วงเงินค่าก่อสร้าง 7,220 ล้านบาท

1.2 การพัฒนาพื้นที่ลุ่มต่ำน้ำท่วมในลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนบน เพื่อใช้เป็นพื้นที่แก้มลิงในเขตจังหวัดพิจิตรและนครสวรรค์ รวมพื้นที่ 1,800 ตร.กม.

2. การเพิ่มศักยภาพเก็บกักน้ำไว้ในพื้นที่ตอนล่างของกลุ่มน้ำ เพื่อลดผลกระทบพื้นที่ท้ายเขื่อนเจ้าพระยา จนจรดกรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย

2.1 การส่งน้ำเข้าสู่ระบบชลประทานสายหลักทั้งสองฝั่ง สามารถรับน้ำเข้าสู่ระบบชลประทานได้สูงสุด 740 ลบ.ม./วินาที รวมทั้งการผันน้ำ(อ้อมเมือง)ผ่านทางแม่น้ำลพบุรี และบางแก้ว รวม 150 ลบ.ม./วินาที เพื่อลดปริมาณน้ำไหลอำเภอเมืองอ่างทอง และการผันน้ำผ่านคลองโพงแพงและบางบาล รวม 1,200 ลบ.ม./วินาที เพื่อลดผลกระทบรอบเกาะพระนครศรีอยุธยา

2.2 การพัฒนาพื้นที่ลุ่มต่ำน้ำท่วมในลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนล่าง เพื่อใช้เป็นพื้นที่แก้มลิงในเขตจังหวัดอ่างทอง และจังหวัดพระนครศรีอยุธยา รวมพื้นที่ 1,329 ตร.กม.

3. การผันน้ำออกจากแม่น้ำเจ้าพระยาและการป้องกันน้ำหลาก เพื่อลดปริมาณน้ำที่จะไหลผ่านแม่น้ำเจ้าพระยาไม่ให้เกินเกณฑ์ที่กำหนด หรือป้องกันไม่ให้ปริมาณน้ำไหลเข้าพื้นที่ ประกอบด้วย

3.1 การเพิ่มศักยภาพการระบายน้ำของแม่น้ำท่าจีน โดยการปรับปรุงหนองบึงที่มีอยู่ตามธรรมชาติและเป็นพื้นที่สาธารณะ เพื่อใช้เป็นแหล่งรับน้ำ 20 แห่ง รับน้ำได้ 27 ล้านลบ.ม. ขุดคลองลัดเพื่อเร่งระยะทางการไหลของน้ำและช่วยระบายน้ำออกจากพื้นที่ลุ่มต่ำแม่น้ำท่าจีน โดยเร็ว

3.2 การทำ Floodway จากจังหวัดชัยนาท-อ่าวไทย โดยเวนพื้นที่การเกษตร แล้วก่อสร้างถนนสี่เลนสองฝั่งเป็นคันของ Floodway พื้นที่ตรงกลางใช้เป็นพื้นที่รับน้ำจากเหนือเขื่อนเจ้าพระยาออกสู่ทะเล ในอัตรา 1,000 ลบ.ม./วินาที ซึ่งจะสามารถช่วยลดปัญหาน้ำท่วมบริเวณลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนล่าง ตั้งแต่จังหวัดชัยนาท สิงห์บุรี อ่างทอง พระนครศรีอยุธยา ปทุมธานี กรุงเทพฯ สมุทรปราการ วงเงินค่าก่อสร้างประมาณ 17,100 ล้านบาท

3.3 คลองผันน้ำเพื่อลดยอดน้ำที่ไหลผ่านกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ประกอบด้วย

3.3.1 คลองผันน้ำบางไทร-คลองด่าน-อ่าวไทย เพื่อป้องกันอุทกภัยให้กับพื้นที่จังหวัดปทุมธานี นนทบุรี กรุงเทพมหานคร และสมุทรปราการ อัตราการไหล 1,000 ลบ.ม./วินาที ระยะทาง 120 กม. ค่าก่อสร้างประมาณ 18,257 ล้านบาท

3.3.2 คลองผันน้ำตามแนวถนนวงแหวนรอบที่ 3 เพื่อป้องกันอุทกภัยให้กับพื้นที่จังหวัดปทุมธานี นนทบุรี กรุงเทพมหานคร และสมุทรปราการ อัตราการไหล 1,000 ลบ.ม./วินาที ค่าก่อสร้างประมาณ 24,387 ล้านบาท

3.4 การเสริมคันกั้นน้ำหรือถนนริมแม่น้ำเจ้าพระยา ตั้งแต่ท้ายเขื่อนเจ้าพระยา – อ่าวไทย เพื่อป้องกันไม่ให้น้ำในแม่น้ำเจ้าพระยาไหลเข้าพื้นที่ภายในทั้งสองฝั่ง โดยเสริมให้สูงกว่าระดับน้ำหลังคันเดิมเฉลี่ยประมาณ 2.50 เมตร วงเงินค่าก่อสร้าง ประมาณ 34,480 ล้านบาท

4. การระบายน้ำฝั่งตะวันออก ตามแนวพระราชดำริ

4.1 ระบายน้ำในทุ่งฝั่งตะวันออก โดยการปรับปรุงสภาพลำน้ำและระบบระบายน้ำเพื่อผันน้ำลงสู่แม่น้ำบางปะกงและอ่าวไทยตามแนวพระราชดำริ เพิ่มความสามารถในการระบายน้ำของคลองระพีพัฒน์ให้สามารถระบายน้ำได้สูงสุด 400 ลบ.ม./วินาที ใช้งบประมาณ 5,836 ล้านบาท

4.2 ขุดคลองระบายน้ำสายใหม่ (สนามบินสุวรรณภูมิ) ช่วงตั้งแต่คลองสำโรงถึงชายทะเลพร้อมถนนคมนาคมทั้งสองด้านของคลอง มีอัตราสูบน้ำสูงสุด 100 ลบ.ม./วินาที ใช้งบประมาณ 8,410 ล้านบาท

ความเห็นของกรมชลประทานเกี่ยวกับกรณีแนวคิดของ ดร.สุภัทร วงษ์วิเศษสมใจ ในการแก้ไขปัญหาอุทกภัยอย่างยั่งยืนในกลุ่มน้ำเจ้าพระยาและท่าจีน ในการทำ Floodway จะใกล้เคียงกับแนวความคิดของกรมชลประทาน ส่วนการขุดคลองมะขามเฒ่า-อู่ทอง เพื่อผันน้ำสู่แม่น้ำท่าจีน พร้อมเสริมตลิ่งแม่น้ำท่าจีน จะเป็นปัญหา เนื่องจากจะต้องขยายคลองออกไปอย่างน้อยข้างละ 100 เมตร ซึ่งปัจจุบันมีชุมชนเกือบตลอดแนว หากมีการเวนคืนจะมีปัญหาการอพยพและจะได้รับการต่อต้านจากประชาชน ราคาเวนคืนจะสูงมาก สำหรับแม่น้ำท่าจีน ปัจจุบันสามารถระบายน้ำได้เฉลี่ยประมาณ 200 ลบ.ม./วินาที การจะให้รับน้ำได้ 1,000 ลบ.ม./วินาที ต้องเพิ่มขนาดของแม่น้ำทั้งทางสูงและทางราบ ตั้งแต่อำเภอสองพี่น้อง จังหวัดสุพรรณบุรี ตลอดความยาวของแม่น้ำไปจนถึงไหลลงอ่าวไทยที่จังหวัดสมุทรสาคร โดยจะต้องเวนคืนที่ดิน ซึ่งจะเป็นปัญหามากเนื่องจากมีประชาชนอาศัยเป็นแหล่งชุมชนขนาดใหญ่เป็นจำนวนมาก

ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ

เนื่องจากยังขาดรายละเอียดสำหรับการตัดสินใจ ต้องมีการศึกษารายละเอียดทางเลือกและผลกระทบต่างๆ สมควรให้ฝ่ายเลขานุการ กนช. รับไปดำเนินการศึกษารายละเอียดเป็นระบบลุ่มน้ำร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำเสนอ กนช. ต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบแนวทางและความเห็นของกรมชลประทาน มอบให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามข้อเสนอต่อไป

ระเบียบวาระที่ 5.2 เรื่องข้อมูลการจำลองเหตุการณ์กรณีเกิดความเสียหายกับเขื่อนศรีนครินทร์

ฝ่ายเลขานุการ รายงานที่ประชุมว่า ในการประชุม กนช. ครั้งที่ 2/2551 เมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2551 ได้นำเสนอเกี่ยวกับแผนการดำเนินงาน เรื่องการเตรียมความพร้อมป้องกันและแก้ไขปัญหาหน้าท่วม/ภัยแล้งของหน่วยงานต่างๆ ควรจัดทำแผนเรื่องความปลอดภัยของเขื่อนในภาพรวมของประเทศ ปลัดกระทรวงมหาดไทย จึงเสนอขอรับไปประสานกับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จัดทำ Model จำลองภาพเหตุการณ์ความเสียหายของพื้นที่เขื่อนศรีนครินทร์ จังหวัดกาญจนบุรี ที่อาจได้รับผลกระทบในกรณีเขื่อนประสบเหตุแผ่นดินไหว และมีความรุนแรงถึงระดับที่ทำให้เขื่อนเสียหาย

การดำเนินงานที่ผ่านมา

ปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้ประสานกับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) พิจารณาจัดทำเรื่องดังกล่าว โดยได้ทำการจำลองเหตุการณ์ว่าถ้าเขื่อนศรีนครินทร์มีน้ำเต็มเขื่อนและเขื่อนเกิดการชำรุดเสียหาย เนื่องจากแผ่นดินไหวรุนแรงเป็นพิเศษ ทำให้เกิดน้ำหลากลงสู่พื้นที่ท้ายเขื่อน ระดับน้ำท่วมสูงสุดที่คาดว่าจะเกิดขึ้น และได้จัดทำแผนที่แสดงขอบเขตพื้นที่น้ำท่วม รวมทั้งพื้นที่ปลอดภัยที่สามารถรองรับกลุ่มผู้เสี่ยงภัยน้ำท่วมให้อพยพไปอยู่ได้อย่างปลอดภัย ซึ่งทางกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้ประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยได้รับรู้ และมีการฝึกอบรมในเรื่องของการอพยพอยู่เป็นประจำ

ประเด็นเสนอเพื่อทราบ

กฟผ. ได้ทำแบบจำลองการพังทลายของเขื่อนศรีนครินทร์ จำลองภาพเหตุการณ์ความเสียหายของพื้นที่ใต้เขื่อนศรีนครินทร์ กรณีที่เขื่อนประสบเหตุการณ์แผ่นดินไหว และมีความรุนแรงถึงระดับที่ทำให้เขื่อนเสียหาย สรุปได้ดังนี้

1. ระดับน้ำที่เขื่อนเริ่มพังทลายเท่ากับระดับสันเขื่อน คือ +185.00 ม.รทก.
2. ขณะเกิดเหตุการณ์แผ่นดินไหว มีน้ำหลากเข้าอ่างเก็บน้ำด้วยอัตราการไหลสูงสุดเท่ากับ 7,100 ลบ.ม./วินาที
3. การพังทลายของเขื่อนเกิดจากการกัดเซาะสันเขื่อนเป็นรูปสี่เหลี่ยมคางหมู
4. ระยะเวลาที่เขื่อนพังทลายออกเป็นช่องรูปสี่เหลี่ยมคางหมูเท่ากับ 3 ชั่วโมง
5. ขณะเกิดการพังทลายของเขื่อน มีการระบายน้ำจากโรงไฟฟ้าด้วยปริมาณ 798 ลบ.ม./วินาที และมีการเปิดบานอาคารระบายน้ำล้นสูงสุด
 - ผลการวิเคราะห์แบบจำลอง สรุปได้ดังนี้
 1. ปริมาณน้ำหลากออกจากอ่างเก็บน้ำผ่านตัวเขื่อนสูงสุด เท่ากับ 115,094 ลบ.ม./วินาที คงเหลืออัตราการไหลที่ จ. กาญจนบุรี (ระยะทาง 63 กม. จากเขื่อน) เท่ากับ 77,300 ลบ.ม./วินาที
 2. การเดินทางของคลื่นน้ำหลากจากตัวเขื่อนศรีนครินทร์ ไปยังตำบลพระแท่น อำเภอนาแก จังหวัดกาญจนบุรี ซึ่งเป็นพื้นที่เสี่ยงภัยที่อยู่ห่างจากเขื่อนมากที่สุด คิดเป็นระยะทางตามลำน้ำ เท่า 93 กิโลเมตร ใช้เวลา 21 ชั่วโมง 45 นาที
 3. รายละเอียดจากการวิเคราะห์น้ำหลาก ได้จัดทำเป็นตารางแสดงพื้นที่เสี่ยงภัยประกอบด้วย ข้อมูลระยะทางตามลำน้ำและระยะเวลาที่น้ำเดินทางข้อมูลรายชื่อหมู่บ้านที่ได้รับผลกระทบ และพื้นที่ปลอดภัยรองรับการอพยพ เป็นต้น
 4. ขอบเขตของพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ ได้จัดทำเป็นแผนที่น้ำท่วม (Inundation Map) ลงบนแผนที่มาตราส่วน 1:50,000 ของกรมแผนที่ทหาร

มาตรการเตรียมความพร้อมและช่วยเหลือ

1. กฟผ. ส่งข้อมูลพื้นที่เสี่ยงภัยน้ำท่วมให้จังหวัดทราบ
 2. มีการประสานงานกับ ปก. ในการซักซ้อมการอพยพไปพื้นที่ปลอดภัยเป็นประจำทุกปี
 3. มีการติดตั้งระบบโทรมาตร สถานีวัดแผ่นดินไหวและอุปกรณ์วัดพฤติกรรมของเขื่อน สำหรับการติดตามสถานการณ์และเตือนภัยได้ล่วงหน้า 7 วัน
 4. ติดตั้งหอเตือนภัยในกรณีฉุกเฉิน
- จึงเสนอที่ประชุมเพื่อทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบและขอให้ กฟผ. จัดทำการวิเคราะห์แบบเดียวกับเขื่อนศรีนครินทร์ของเขื่อนวชิราลงกรณ์เพิ่มเติมด้วย

ระเบียบวาระที่ 5.3 เรื่องการตรวจสอบข้อเท็จจริงการใช้ประโยชน์ในพื้นที่บึงเสนาท จังหวัดนครสวรรค์

ฝ่ายเลขานุการ รายงานที่ประชุมว่า ปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้ประสานงานกับจังหวัดนครสวรรค์ ในการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีมีส่วนราชการเข้าไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่บึงเสนาท โดยการเชิญหน่วยงานที่มีอาคารสำนักงานตั้งอยู่ในพื้นที่บึงเสนาท ประกอบด้วย มหาวิทยาลัยมหิดล วิทยาเขตนครสวรรค์ โรงเรียนกีฬาจังหวัดนครสวรรค์ และสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครสวรรค์ เข้าร่วมการประชุม ผลการประชุมสรุปว่า ให้ส่วนราชการใช้ประโยชน์ในพื้นที่บึงเสนาทต่อไป เนื่องจากได้มีการก่อสร้างอาคารสำนักงาน บ้านพัก ตลอดจนคันกั้นน้ำท่วมโดยรอบบริเวณพื้นที่โดยใช้งบประมาณการก่อสร้างเป็นจำนวนมาก และหากคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ มีแนวทางที่จะพัฒนาพื้นที่บึงเสนาทอย่างไร ขอให้แจ้งให้จังหวัดนครสวรรค์ทราบเพื่อจะได้ประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ มีความเห็นเบื้องต้น ดังนี้

1. การประชุมมีเฉพาะส่วนราชการที่ใช้ประโยชน์ในพื้นที่บึงเสนาท ซึ่งควรเชิญประชาชนผู้ที่อยู่อาศัยนอกคันกั้นน้ำมาร่วมประชุมด้วย
 2. สมควรชะลอการพัฒนาใด ๆ เพิ่มเติม ในพื้นที่ชุ่มน้ำ
- จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

1. รับทราบการรายงานของกระทรวงมหาดไทย
2. เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอและให้แจ้งผลการประชุมให้จังหวัดทราบ
3. ให้ฝ่ายเลขานุการ ศึกษาการใช้พื้นที่บึงเสนาทลำสุคนำเสนออีกครั้งหนึ่ง

ระเบียบวาระที่ 6 เรื่องเพื่อทราบ

6.1 แผนการบรรเทาอุทกภัยระยะกลางและระยะยาว

เรื่องเดิม

1. คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2550 เห็นชอบแผนการบรรเทาผลกระทบจากอุทกภัยและภัยแล้ง ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายโฆษิต ปันเปี่ยมรัชฎ์) ประธานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เสนอ

2. คณะกรรมการอำนวยการกำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบภัย (คชอ.) มีมติเมื่อวันที่ 29 กันยายน 2551 ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เสนอแผนงาน โครงการตามมาตรการบรรเทาอุทกภัยระยะกลางและระยะยาว ปี 2552 – 2559 ให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เพื่อรวบรวมดำเนินการ

ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการ กำลังดำเนินการรวบรวมโครงการ จึงขอเลื่อนวาระนี้ไปนำเสนอในการประชุมครั้งต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 6.2 เรื่องการส่งเสริมชุมชนในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเชิงพื้นที่อย่างบูรณาการโดยคำนึงถึงระบบการจัดการน้ำตามจารีตประเพณีท้องถิ่น

ฝ่ายเลขานุการ ได้รายงานที่ประชุมว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งว่า ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณากรณีกลุ่มอนุรักษ์ลุ่มน้ำฝาง 3 อำเภอ และราษฎรตำบล สันทราย อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่ ได้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ว่ามีราษฎรในอำเภอแม่อาวและอำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่ ได้รับความเดือดร้อนจากการประกอบกิจการสวนส้ม โดยมีการปิดกั้นทางน้ำและแย่งน้ำจากระบบเหมืองฝายและลำห้วย และใช้สารเคมีฉีดพ่นในแปลงสวนส้ม ทำให้ราษฎรไม่สามารถใช้น้ำจากลำห้วยและมีความเสี่ยงทางด้านสุขภาพอนามัย จึงร้องขอให้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง และช่วยเหลือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ซึ่งคณะกรรมการสิทธิ

มนุษยชนแห่งชาติ ได้ตรวจสอบแล้ว มีมติกำหนดมาตรการการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน และมีข้อเสนอแนะรัฐบาล ดังนี้

1. มาตรการแก้ไขปัญหา

ดำเนินการออกประกาศให้กิจการสวนส้มเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และการออกประกาศพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมในลุ่มน้ำฝาง ภายใน 90 วัน

2. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

2.1 ดำเนินการตรากฎหมายเกี่ยวกับการกำกับและการควบคุมการใช้สารเคมีในระดับแปลง อันมีผลกระทบต่อคนในท้องถิ่นและสิ่งแวดล้อม

2.2 ดำเนินการส่งเสริมชุมชนในการบริหารจัดการน้ำเชิงพื้นที่อย่างบูรณาการ โดยคำนึงถึงระบบการจัดการน้ำตามจารีตประเพณีท้องถิ่นนั้น ๆ

2.3 เร่งดำเนินการประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองในพื้นที่ที่เป็นต้นน้ำลำธาร หรือมีระบบนิเวศธรรมชาติที่อาจถูกทำลายหรือได้รับผลกระทบจากกิจกรรมต่าง ๆ ของมนุษย์ได้โดยง่าย ตามมาตรา 43 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.2535

2.4 พิจารณาจัดตั้งกองทุนดูแลและคุ้มครองผู้ได้รับความเสียหายจากปัญหามลพิษในสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งพิจารณาแนวทางการเก็บค่าเสียหายจากผู้ก่อมลพิษ

รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพยากรน้ำ (นายไพศาล กุวลัยรัตน์) มีข้อสั่งการให้ กรมทรัพยากรน้ำ พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ข้อเท็จจริง

กรมทรัพยากรน้ำ ได้พิจารณามาตรการแก้ไขปัญหาและข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ แล้ว และได้แจ้งผลการพิจารณาให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทราบแล้ว โดยมีความเห็นสรุปดังนี้

1. มาตรการแก้ไขปัญหาที่ให้ดำเนินการออกประกาศพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม เป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.2535 มาตรา 43 ซึ่งการดำเนินการเพื่อออกกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม

2. ในส่วนของข้อเสนอเชิงนโยบาย ข้อ 2.1, 2.3 และ 2.4 อยู่นอกเหนือภารกิจและอำนาจหน้าที่ของกรมทรัพยากรน้ำ ส่วนข้อเสนอดังข้อ 2) ซึ่งกำหนดให้ “ดำเนินการส่งเสริมชุมชนในการบริหารจัดการน้ำเชิงพื้นที่อย่างบูรณาการโดยคำนึงถึงระบบการจัดการน้ำตามจารีตประเพณีท้องถิ่นนั้น ๆ”

กรมทรัพยากรน้ำ ได้ดำเนินการดังกล่าวอยู่แล้วอย่างต่อเนื่อง โดยให้มีการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในระบบลุ่มน้ำ ตามอำนาจหน้าที่ของกรมทรัพยากรน้ำในพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.2545 ประกอบกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมทรัพยากรน้ำ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ.2545 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหาร

ทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ.2550 ทั้งนี้ ปัจจุบันกรมทรัพยากรน้ำได้เสนอร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. เพื่อเป็นกฎหมายแม่บทในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศแบบบูรณาการในระบบลุ่มน้ำด้วย ซึ่งสอดคล้องรองรับกับข้อเสนอเชิงนโยบายของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยขณะนี้ ร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และเนื่องจากกรณีปัญหานี้ เป็นกรณีที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำโดยตรงถึงแม้ในข้อเสนอของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไม่มีการกำหนดมาตรการที่สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่โดยตรงของกรมทรัพยากรน้ำ แต่ในฐานะที่กรมทรัพยากรน้ำเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ จึงสมควรเสนอเรื่องนี้ ไปให้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติพิจารณาเพื่อวางมาตรการแก้ไขในเชิงนโยบายอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ

กรมทรัพยากรน้ำ ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กนช. จะได้นำข้อเสนอแนะให้คณะกรรมการลุ่มน้ำ ไปดำเนินการ และจะนำเสนอผลการดำเนินงานต่อ กนช.ต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ และให้ฝ่ายเลขานุการแจ้งคณะกรรมการลุ่มน้ำไปดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ 6.3 เรื่องความก้าวหน้าการดำเนินการร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ....และข้อเสนอการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ....

ฝ่ายเลขานุการ ได้รายงานที่ประชุมว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. เมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2551 มีมติให้ส่งร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ฉบับที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 4.1 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี(นายสหัส บัณฑิตกุล)เป็นประธาน พิจารณา โดยให้ขอความเห็นและเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมพิจารณาแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

กรมทรัพยากรน้ำได้มีหนังสือเพื่อขอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.(ฉบับที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว) จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้ดำเนินการศึกษาและจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเพื่อจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. เพื่อเป็นข้อมูลในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ปัจจุบันได้ดำเนินการศึกษาและจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองแล้วเสร็จจำนวน 3 เรื่อง ได้แก่

- ร่างกฎกระทรวงกำหนดรายละเอียดหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการคัดเลือกผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ใช้น้ำและองค์กรภาคประชาชนเพื่อเข้าเป็นคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ และคณะกรรมการลุ่มน้ำ

- ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้ น้ำ 3 ประเภท

- ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตลุ่มน้ำ

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยคณะทำงานวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ทำการศึกษาประเด็นเรื่อง “การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.” เพื่อจัดทำร่างความเห็นและข้อเสนอแนะเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งสภาที่ปรึกษาได้ส่งร่างความเห็น และข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณา กระทรวงทรัพยากรฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการส่วนใหญ่ตามที่สภาที่ปรึกษาให้ข้อเสนอแนะ

นายชนะ รุ่งแสง กรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้เสนอข้อคิดเห็นในการปรับปรุงแก้ไข ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. (ฉบับที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว) โดยให้นำรูปแบบของคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีสำนักงานเลขาธิการสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) มาประยุกต์ใช้ใน พรบ.ทรัพยากรน้ำ

ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ

เห็นสมควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สรุปความเห็นของส่วนราชการต่อ ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. และนำเสนอร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ที่ปรับปรุงตามความเห็นของส่วนราชการเสนอ ครม. โดยเร็ว

มติที่ประชุม

รับทราบให้ดำเนินการตามข้อเสนอ

ปิดประชุมเวลา 12.40 น.

(นายวิทยา ผลประไพ)
รักษาราชการแทนผู้อำนวยการ
กลุ่มงานเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำ
ผู้จัดทำรายงานการประชุม

(นายศิริพงศ์ หังสพฤกษ์)
อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ
กรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม