

## การจัดสรรน้ำ (Water Allocation) (2)

### การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำประเทศฟิลิปปินส์ (Water Resources Management of Philippine)

ชนาว์ชร อรุณรัตน์

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ  
สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ  
กรมทรัพยากรน้ำ

24 กรกฎาคม 2560

#### บทนำ (Introduction)

ประเทศฟิลิปปินส์ประกอบด้วยหมู่เกาะ จำนวน 7,170 หมู่เกาะ (WSP, 2016) มีพื้นที่ประเทศทั้งหมด 300,000 ตารางกิโลเมตร (30,000,000 เฮกตาร์) (UN-Water, 2013) ในปี ค.ศ. 2014 ประเทศฟิลิปปินส์มีประชากรโดยประมาณ 100 ล้านคน โดยร้อยละ 12 (12 ล้านคน) ของประชากรทั้งหมด อาศัยอยู่นอกประเทศ เศรษฐกิจของประเทศฟิลิปปินส์อยู่ในอันดับที่ 39 ของโลก โดยมีผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ (ปี ค.ศ. 2013) จำนวน 272.207 พันล้านเหรียญสหรัฐ สินค้าส่งออกพื้นฐาน ได้แก่ เซมิคอนดักเตอร์ อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ เสื้อผ้า ผลิตภัณฑ์จากทองแดง ปิโตเลียม น้ำมันมะพร้าว และผลไม้ (WSP, 2016) โดยภาคเกษตรกรรมเป็นภาคส่วนที่สำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศ (UN-Water, 2013) อย่างไรก็ตาม ประเทศฟิลิปปินส์ได้พยายามปรับเปลี่ยนระบบเศรษฐกิจจากเกษตรกรรมไปสู่อุตสาหกรรมและการบริการมากขึ้น แรงงานของประเทศมีจำนวน 41 ล้านคน โดยร้อยละ 32 (13.12 ล้านคน) ทำงานอยู่ในภาคการเกษตร แต่มีส่วนในการสร้างผลิตภัณฑ์มวลรวม (Gross Domestic Product: GDP) ของประเทศเพียงร้อยละ 14 ในส่วนแรงงานที่อยู่ในภาคอุตสาหกรรม ซึ่งมีจำนวนร้อยละ 14 นั้น (5.74 ล้านคน) มีส่วนในการสร้างผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ถึงร้อยละ 30 (WSP, 2016)

#### ทรัพยากรน้ำในประเทศฟิลิปปินส์ (Water resources in Philippines)

ประเทศฟิลิปปินส์ได้รับน้ำจากแหล่งน้ำที่หลากหลาย เช่น จากน้ำฝน น้ำผิวดิน และน้ำใต้ดิน โดยแหล่งน้ำจากทะเลสาบมีจำนวน 79 แห่ง มีทะเลสาบ Laguna Lake เป็นทะเลสาบที่ใหญ่ที่สุด มีพื้นที่ประมาณ 3,813.2 ตารางกิโลเมตร และเป็นหนึ่งในทะเลสาบที่ใหญ่ที่สุดของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พื้นที่ประเทศฟิลิปปินส์อยู่ในเขตร้อน ปริมาณฝนตกเฉลี่ย 1,000 - 4,000 ต่อปี และปริมาณน้ำประมาณ 1,000-2,000 มิลลิเมตรจะเป็นน้ำท่าไหลลงสู่ 421 ลุ่มน้ำย่อย และ 59 ทะเลสาบ มีน้ำใช้ประโยชน์ประมาณ 145,900 ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี (MCM/year) โดยร้อยละ 80 เป็นน้ำผิวดิน น้ำเติมกลับสู่แหล่งน้ำใต้ดินและน้ำที่นำมาใช้จากน้ำใต้ดิน มีประมาณ 20,000 ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี (MCM/year) จากสภาพภูมิประเทศที่ตั้งอยู่ในพื้นที่เขตร้อน ส่งผลให้ประเทศฟิลิปปินส์มีปริมาณน้ำมากสำหรับใช้ในกิจกรรมทางด้านการเกษตร อุตสาหกรรม และการอุปโภคบริโภค โดยทรัพยากรน้ำได้ถูกนำไปใช้ในภาคการเกษตรมากที่สุด ร้อยละ 85.27 ของปริมาณน้ำทั้งหมด และเป็นน้ำใช้ในภาคอุตสาหกรรม ร้อยละ 7.46 และการอุปโภคบริโภค ร้อยละ 7.27 อย่างไรก็ตาม การเปลี่ยนแปลงของฤดูกาล และสภาพพื้นที่ที่แตกต่างกัน ส่งผลให้พื้นที่ที่มีประชากรอาศัยอยู่มากเกิดการขาดแคลนน้ำ โดยเฉพาะในฤดูแล้ง (Greenpeace, 2007)

ตารางที่ 1 แสดงศักยภาพทรัพยากรน้ำประเทศฟิลิปปินส์ (หน่วย : ล้านลูกบาศก์เมตร:MCM)

ที่	แหล่งทรัพยากรน้ำ	ศักยภาพน้ำใต้ดิน	ศักยภาพน้ำผิวดิน	ศักยภาพน้ำ (รวม)
1	Ilocos	1,248	3,250	4,498
2	Cagayan Valley	2,825	8,510	11,335
3	Central Luzon	1,721	7,890	9,611
4	Southern Tagalog	1,410	6,370	7,780
5	Bicol	1,085	3,060	4,145
6	Western Visayas	1,144	14,200	15,344
7	Central Visayas	879	2,060	2,939
8	Eastern Visayas	2,557	9,350	11,907
9	Western Mindanao	1,082	12,100	13,182
10	Northern Mindanao	2,116	29,000	31,116
11	Southeastern Mindanao	2,375	11,300	13,675
12	Southern Mindanao	1,758	18,700	20,458
	<b>รวมทั้งหมด</b>	20,200	125,790	145,990

ที่มา Philippines Environment Monitor 2003 อ้างอิงใน (Greenpeace, 2007)

### ความท้าทายด้านทรัพยากรน้ำประเทศฟิลิปปินส์ (The challenge of water in the Philippines)

ถึงแม้ว่าประเทศฟิลิปปินส์มีความอุดมสมบูรณ์ในทรัพยากรน้ำ แต่ประเทศฟิลิปปินส์ยังเผชิญกับความท้าทายจากปัจจัยหลายด้าน เช่น การเพิ่มขึ้นของประชากร การเติบโตอย่างรวดเร็วของเมืองและการพัฒนาอุตสาหกรรม การใช้น้ำที่เพิ่มขึ้น การแย่งชิงน้ำ การชลประทาน ประชากรยังเข้าถึงระบบน้ำประปาและความต้องการพื้นฐานด้านสุขาภิบาล โครงสร้างพื้นฐานด้านการบริหารจัดการน้ำเสียไม่เพียงพอ รวมถึงการเสื่อมโทรมลงของสภาพแวดล้อม

จากข้อมูลสถิติการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศฟิลิปปินส์ย้อนหลัง 50 ปี พบว่าอุณหภูมิมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น รูปแบบฝนและภัยพิบัติด้านน้ำมีความรุนแรงมากขึ้น โดยเฉพาะแล้ว ประเทศฟิลิปปินส์มีจำนวนภัยพิบัติที่เกี่ยวข้องกับน้ำ 10 เหตุการณ์ต่อปี สร้างผลกระทบอย่างมากต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนและความเสียหายต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจ ประมาณร้อยละ 0.1 ของผลิตภัณฑ์มวลรวม (GDP) ของประเทศในทุกปี โดยเฉพาะการเกิดปรากฏการณ์เอลนีโญ (EL Nino) และลานีญา (La Nina) (UN-Water, 2013)

ในด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ประเทศฟิลิปปินส์มีหน่วยงานรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำ มากกว่า 40 หน่วยงาน (UN-Water, 2013) ส่งผลให้เกิดการกระจายของโครงการการลงทุนและการบริหารจัดการน้ำ (UN-Water, 2013) รวมถึงไม่มีแผนบูรณาการระหว่างหน่วยงานเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (Greenpeace, 2007) และเนื่องจากมีหน่วยงานที่มีภารกิจในการพัฒนาและการบริหารจัดการน้ำจำนวนมาก ทำให้เกิดการทับซ้อนด้านภารกิจระหว่างหน่วยงาน (UN-Water, 2013) พร้อมทั้งมีความท้าทายในด้านกำลังคนและทรัพยากรอื่นๆ ในการดำเนินการเกี่ยวกับระบบการจัดสรรน้ำและสิทธิในน้ำ การเพิ่มขึ้นความต้องการใช้น้ำจากหลากหลายภาคส่วน รวมถึงการเสื่อมลงของคุณภาพน้ำและความขัดแย้งเกี่ยวกับสิทธิการใช้น้ำ (Greenpeace, 2007)

### หน่วยงานบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (Water resources management organizations)

ในด้านโครงสร้างหน่วยงานการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ สรุปรตามภารกิจหน้าที่ ได้ดังนี้

- 1) ด้านบริหาร (Executive functions) มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการจัดทำนโยบายและสนับสนุนหน่วยงานอื่นในด้านงบประมาณ งานวิชาการ การฝึกอบรมและการติดตามประเมินผล เช่น The Department of Interior and Local Government (DILG), Department of Public Works and Highway (DPWH), Department of Environment and Natural Resources (DENR) และ the Department of Health (DOH)
- 2) ด้านกำกับดูแล (Regulatory function) มีหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตในการใช้น้ำ หรือการดำเนินการด้านระบบประปาและสุขาภิบาล การทบทวนและปรับปรุงอัตราค่าใช้น้ำ เช่น Local Water Utilities Administration (LWUA), National Water Resources Board (NWRB) และ Metropolitan Waterworks and Sewerage Systems (MWSS)
- 3) ด้านบริการ (Services provision) มีหน่วยงานที่ให้บริการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การบริการน้ำประปาและสุขาภิบาล เช่น Water Districts (WDs), Metropolitan Waterworks and Sewerage System (MWSS), Local Government Units (LGUs) รวมถึงหน่วยงานเอกชนที่มีภารกิจเกี่ยวข้อง (WSP, 2016)

### ประมวลกฎหมายน้ำ (Water Code of the Philippines)

ประเทศฟิลิปปินส์ได้ประกาศใช้กฎหมายประมวลกฎหมายน้ำ “Water Code of the Philippines” ตามคำสั่งประธานาธิบดีของฟิลิปปินส์ที่ 1067 ปี ค.ศ. 1976 (Presidential Decree No.1067, 1976) โดยประมวลกฎหมายน้ำได้บัญญัติเกี่ยวกับหลักการพื้นฐาน ดังนี้

วัตถุประสงค์ของประมวลกฎหมาย (มาตรา 2)

- 1) เพื่อสร้างหลักการและกรอบพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรร การควบคุม และการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ เพื่อให้บรรลุการพัฒนาที่เหมาะสมและการใช้ทรัพยากรเหล่านั้นอย่างมีประสิทธิภาพ
- 2) เพื่อกำหนดขอบเขตสิทธิและหน้าที่ของผู้ใช้น้ำและเจ้าของ รวมถึงการคุ้มครองและกำกับดูแลสิทธิดังกล่าว

3) เพื่อนำมาใช้เป็นกฎหมายพื้นฐานในการบริหารจัดการการเป็นเจ้าของ การจัดสรร การใช้ประโยชน์ การแสวงหาผลประโยชน์ การพัฒนา การอนุรักษ์ และการคุ้มครองทรัพยากรน้ำ และสิทธิในที่ดินที่เกี่ยวข้อง

4) เพื่อกำหนดหน่วยงานบริหารจัดการซึ่งจะบังคับใช้ตามประมวลกฎหมายนี้ และ ในมาตรา 3 ตามประมวลกฎหมายนี้ กำหนดให้

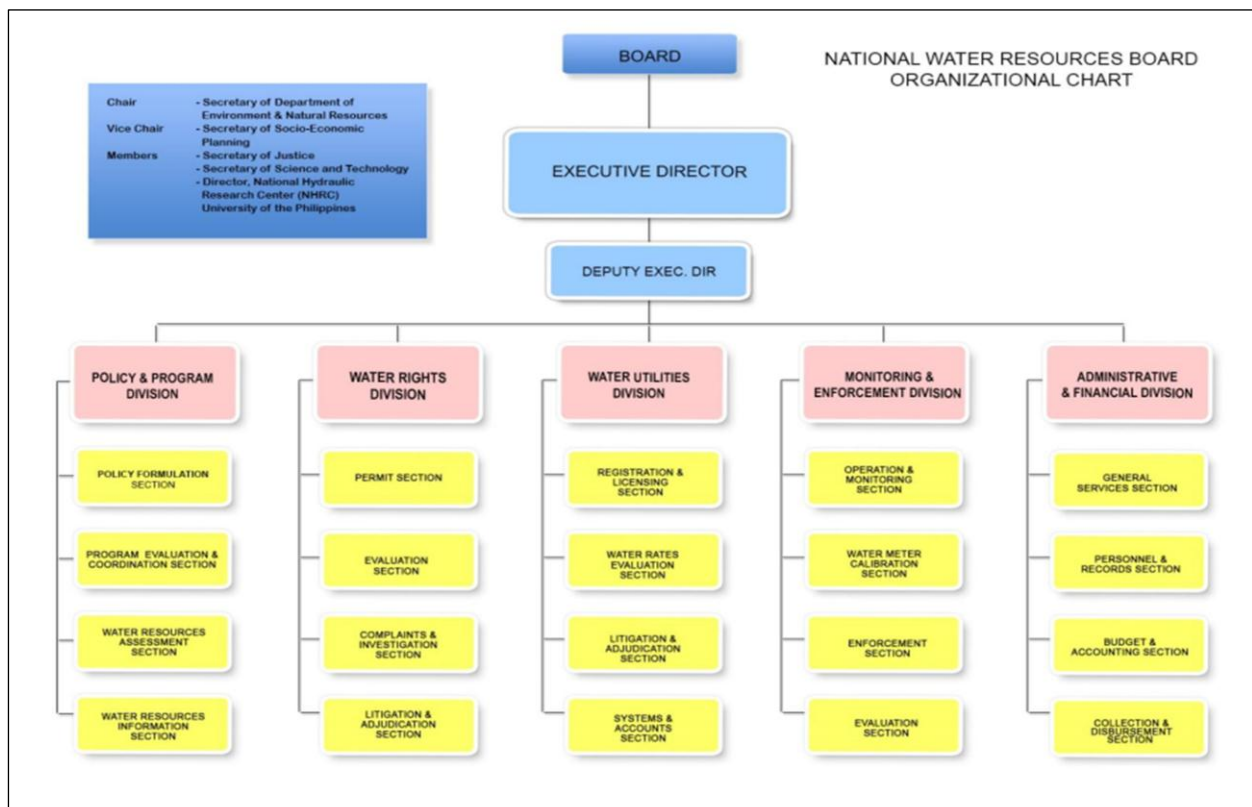
ก) น้ำทั้งหมดเป็นของรัฐ

ค) รัฐอาจจะอนุญาตการใช้และการพัฒนาเกี่ยวกับน้ำจากการให้สัมปทาน

ง) การใช้ประโยชน์ การแสวงหาผลประโยชน์ การพัฒนา การอนุรักษ์ และการคุ้มครอง ทรัพยากรน้ำ อยู่ภายใต้การควบคุม กำกับดูแลของรัฐบาล ผ่านคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ และในมาตรา 4 ที่ใช้ในประมวลกฎหมายนี้ น้ำ หมายถึง น้ำใต้พื้นดิน น้ำผิวดิน น้ำในบรรยากาศ และน้ำทะเล ภายในอาณาเขตของ ประเทศฟิลิปปินส์ (FAOLEX, 2017a)

### คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (The National Water Resources Board - NWRB)

สภาทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (The National Water Resources Council - NWRC) ได้จัดตั้ง ในปี ค.ศ. 1974 ตามคำสั่งประธานาธิบดีฟิลิปปินส์ ที่ 424 โดยในภายหลัง หน่วยงานดังกล่าวได้เปลี่ยนชื่อเป็น คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (The National Water Resources Board - NWRB) เป็นหน่วยงานสูงสุด ด้านน้ำของประเทศในการกำกับดูแลด้านทรัพยากรน้ำ โดยมีหน้าที่ ก) การออกใบอนุญาตการจัดสรรน้ำและการใช้น้ำ ข) การวินิจฉัยข้อพิพาทเกี่ยวกับการจัดสรรน้ำ การใช้ประโยชน์ การแสวงหาประโยชน์ การพัฒนา การควบคุม การอนุรักษ์และการคุ้มครอง



รูปที่ 1 โครงสร้างคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (NWRB,2017)

จากรูปที่ 1 โครงสร้างคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติประกอบด้วย 1) คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ และ 2) สำนักงานเลขานุการที่ทำหน้าที่สนับสนุนงานในภารกิจของคณะกรรมการฯ โดยสำนักงานเลขานุการประกอบด้วย 5 หน่วยงาน ดังนี้ 1. สำนักนโยบายและโครงการ (Policy and Program Division) 2. สำนักงานสิทธิด้านน้ำ (Water Right Division) 3. สำนักงานสาธารณูปโภคด้านน้ำ (Water Utility Division) 4. สำนักงานติดตามตรวจสอบและการบังคับใช้ (Monitoring and Enforcement Division) 5. สำนักการเงินและบริหาร (Administration and Finance Division) (NWRB,2017)

**ตารางที่ 2** องค์ประกอบของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (NWRB,2017)

ตำแหน่ง	หน่วยงาน
ประธาน	Secretary, Department of Environment and Natural Resources
รองประธาน	Socio-Economic Planning Secretary, and Director-General, National Economic and Development Authority
คณะกรรมการ	Secretary, Department of Justice Secretary, Department of Science and Technology Director, National Hydraulic Research Center, University of the Philippines, Diliman

### อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

(Authority of the National Water Resources Board: NWRB)

1. จัดทำและนํานโยบายและแนวทางในการพัฒนาและบริหารทรัพยากรน้ำไปประยุกต์ใช้ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศ
2. ประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในแผนงานและ/หรือโครงการด้านทรัพยากรน้ำภายใต้บริบทของนโยบายและแผนชาติเพื่อการพัฒนาด้านสังคมและเศรษฐกิจ
3. กำกับดูแลและควบคุมการใช้ประโยชน์ การแสวงหาประโยชน์ การพัฒนา การอนุรักษ์ และการคุ้มครองทรัพยากรน้ำของประเทศ
4. พิจารณาและให้ใบอนุญาตในการดำเนินงานและบำรุงรักษาการใช้น้ำและการบริการ การกำหนดบทลงโทษสำหรับการละเมิด และการตัดสินใจที่เกี่ยวข้อง
5. ตรวจสอบและควบคุมสาธารณูปโภคด้านน้ำตลอดจนสัมปทาน อุปกรณ์และทรัพย์สินอื่น ๆ รวมทั้งกำกับดูแล และการกำหนดอัตราค่าน้ำ
6. ระบุข้อพิพาททั้งหมดเกี่ยวกับการจัดสรรและการใช้น้ำ รวมถึงอัตราค่าน้ำของระบบสาธารณูปโภคด้านน้ำ ข้างต้น

7. ทบทวนและอนุมัติหลักเกณฑ์และข้อบังคับเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ การแสวงหาประโยชน์ การพัฒนา การควบคุม การอนุรักษ์ และการคุ้มครองทรัพยากรน้ำของประเทศ

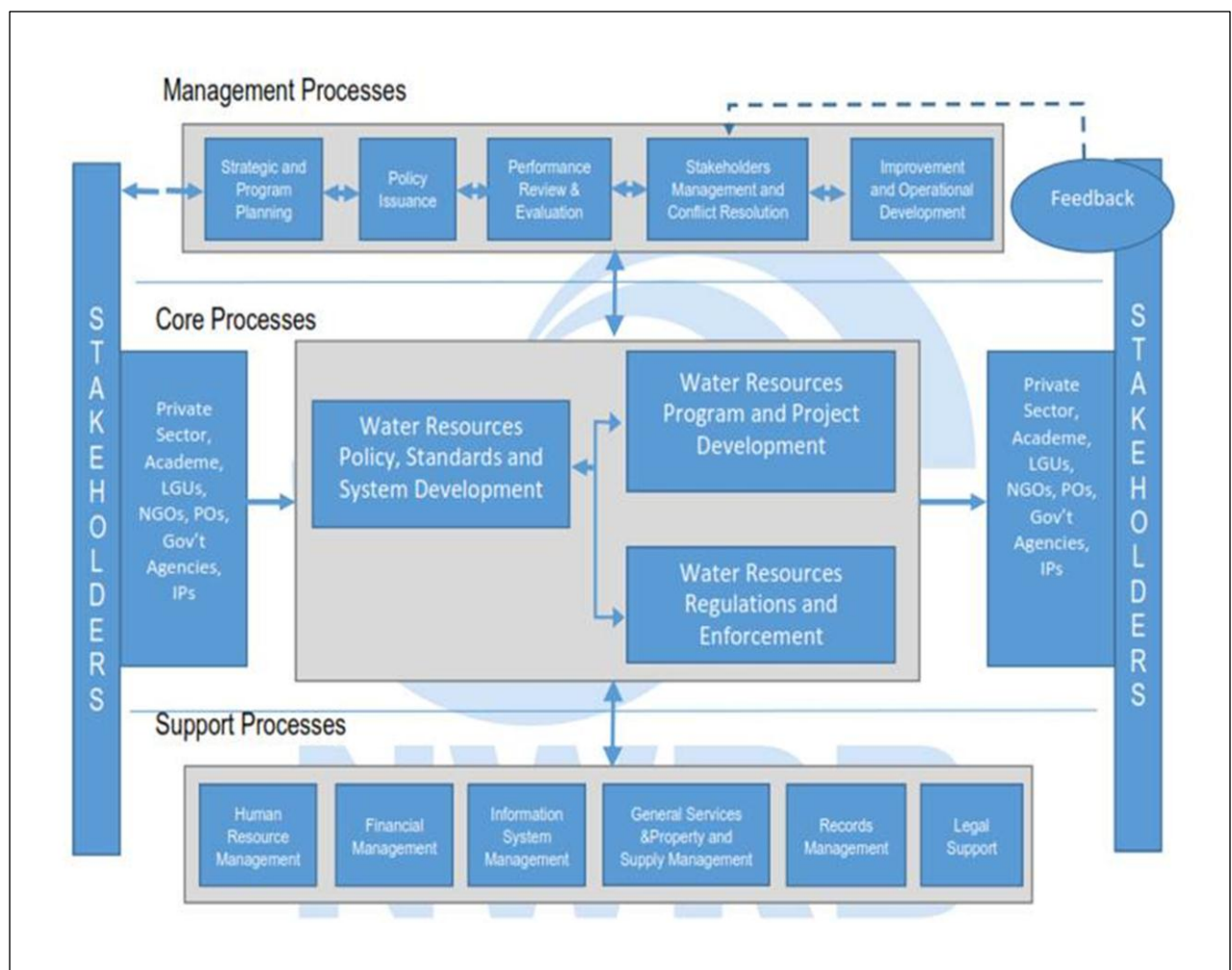
8. กำหนดและเก็บค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการที่เหมาะสมจากการจัดสรรน้ำ

9. ให้คำแนะนำแก่หน่วยงาน The National Economic and Development Authority เกี่ยวกับแผนงานโครงการและการพัฒนาแหล่งน้ำ

10. ประสานงานกับ Department of Public Works and Highways ในการรักษาความปลอดภัย ด้านข้อมูลทางเทคนิคและข้อมูลอื่นๆ ที่จำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ มีกำหนดประชุมเดือนละครั้ง เพื่อพิจารณาเกี่ยวกับการ ดำเนินการในการขอรับใบอนุญาตการใช้น้ำ นโยบายด้านน้ำ และประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

### กระบวนการการจัดสรรน้ำ (Water allocation process)



รูปที่ 2 แผนผังกระบวนการเกี่ยวกับการจัดสรรน้ำ (NWRB,2017)

จากรูปที่ 2 กระบวนการในการดำเนินงานของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเกี่ยวกับการจัดสรรน้ำ ประกอบด้วย

1. กระบวนการบริหารจัดการ (Management Processes) เป็นกระบวนการเกี่ยวกับการกำกับดูแลและระบบการบริหารจัดการ
2. กระบวนการหลัก (Core Processes) เป็นกระบวนการเกี่ยวกับการวางแผนงาน การขับเคลื่อนนโยบาย การกำกับดูแล และการบังคับใช้กฎข้อบังคับให้เกิดผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรม
3. กระบวนการสนับสนุน (Support Processes) เป็นกระบวนการเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรเพื่อสนับสนุนกระบวนการหลัก (Core Processes)

### หลักเกณฑ์และข้อบังคับ (Rules and Regulations)

จากประมวลกฎหมายน้ำของประเทศฟิลิปปินส์ ได้กำหนดแนวทาง หลักเกณฑ์ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับคุณลักษณะของผู้มีสิทธิขอรับใบอนุญาตใช้น้ำ (ส่วนที่ 2) ดังนี้

- ก. พลเมืองฟิลิปปินส์
- ข. สมาคม/สหกรณ์ ที่จดทะเบียนหรือนิติบุคคลที่จดทะเบียนตามกฎหมายของประเทศฟิลิปปินส์ โดยพลเมืองของประเทศฟิลิปปินส์ถือหุ้น/ทุนอย่างน้อยร้อยละ 60
- ค. หน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานย่อย (ทางการเมือง) ซึ่งรัฐบาลเป็นเจ้าของหรือเป็นผู้กำกับดูแล (FAOLEX, 2017b)

### ประเภทของใบอนุญาตใช้น้ำ (Types of water licenses)

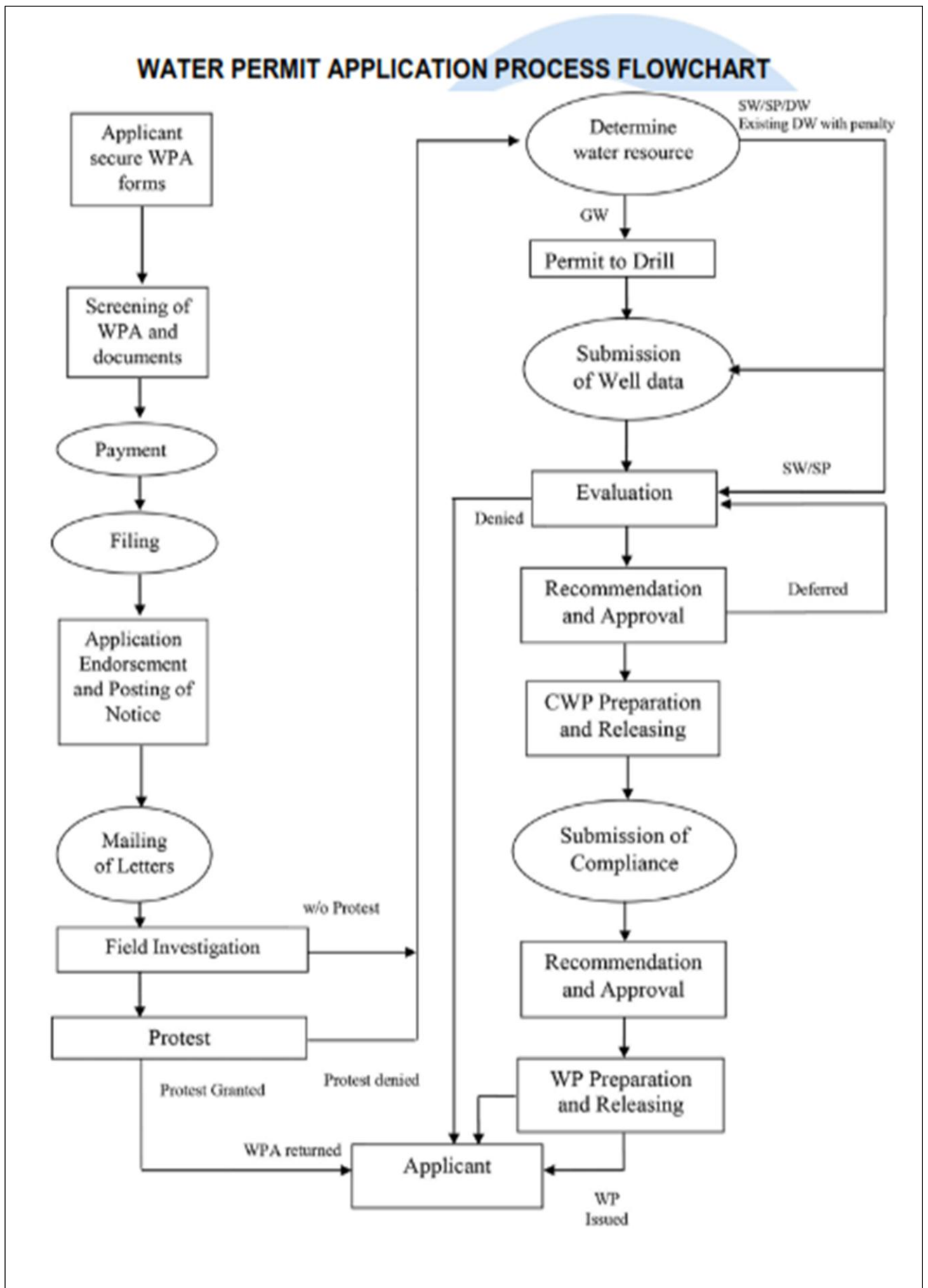
ประมวลกฎหมายน้ำได้แบ่งประเภทใบอนุญาตการใช้น้ำเป็น 7 ประเภท ดังนี้

1. ใบอนุญาตใช้น้ำในเขตเทศบาลเมือง
2. ใบอนุญาตใช้น้ำเพื่อการชลประทาน
3. ใบอนุญาตใช้น้ำสำหรับการผลิตกระแสไฟฟ้า
4. ใบอนุญาตการประมง
5. ใบอนุญาตให้เลี้ยงปศุสัตว์
6. ใบอนุญาตการใช้น้ำเพื่ออุตสาหกรรม
7. ใบอนุญาตใช้น้ำสำหรับการใช้ประโยชน์อื่นๆ (การสันนทานการ การพาณิชย์ สวนสาธารณะ อนุสรณ์สถาน ฯลฯ ) (FAOLEX, 2017b)

### ขั้นตอนการขอรับใบอนุญาตการใช้น้ำ (Water permit application process)

คำสั่งประธานาธิบดีของฟิลิปปินส์ที่ 1067 (Presidential Decree No.1067, 1976) กำหนดให้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (NWRB) มีภารกิจหลักในการพิจารณาออกใบอนุญาตการใช้น้ำ โดยการดำเนินการดังกล่าวเป็นหนึ่งในกระบวนการหลัก (Core Processes) และเกี่ยวข้องกับภาคส่วนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจำนวนมาก ซึ่งการออกใบอนุญาตใช้น้ำไม่เพียงแต่กำหนดการเข้าถึงการใช้น้ำอย่างถูกกฎหมายเท่านั้น แต่ยังส่งผลให้หน่วยงานสามารถตรวจสอบปริมาณน้ำใช้ประโยชน์ ทำให้การบริหารจัดการน้ำของประเทศมีประสิทธิภาพมากขึ้น (NWRB, 2017)

รูปที่ 3 ขั้นตอนการขอรับใบอนุญาตการใช้น้ำ (Water permit application process) (NWRB, 2017)





จากรูปที่ 3 ขั้นตอนการขอรับการอนุญาตการใช้น้ำ ประกอบด้วย

1. ยื่นใบขอรับการอนุญาตการใช้น้ำ โดยสำนักงานสิทธิด้านน้ำ (Water Right Division) จะพิจารณาคุณสมบัติและประเมินค่าใช้จ่ายในการขอรับการอนุญาตการใช้น้ำ
2. จัดทำและส่งหนังสือรับรองการขอรับการอนุญาตการใช้น้ำเพื่อจัดทำประกาศ
3. ประกาศการขอรับการอนุญาตการใช้น้ำ วัตถุประสงค์ของการประกาศการขอรับการอนุญาตการใช้น้ำ เพื่อให้สาธารณชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียแจ้งเกี่ยวกับการทักท้วง/คัดค้าน (protest) โดยการทักท้วง/คัดค้านดังกล่าวสามารถยื่นได้ ณ สถานที่แจ้งประกาศและจะต้องกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดเกี่ยวกับระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินการของกระบวนการ
4. ตรวจสอบพื้นที่และพิจารณารายละเอียดเอกสารที่เกี่ยวข้อง
5. การทักท้วง/คัดค้าน โดยทั่วไป การทักท้วง/คัดค้านจะเกิดขึ้นเนื่องจากการขอรับการอนุญาตการใช้น้ำส่งผลกระทบต่อบุคคลและ/หรือกลุ่มบุคคลกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง ระยะเวลาในการดำเนินการโดยประมาณ 6 เดือน นับตั้งแต่เริ่มมีการทักท้วง/คัดค้าน จนกระทั่งถึงวันที่มีการวินิจฉัย
6. การประเมินผล สำนักงานสิทธิด้านน้ำ (Water Right Division) จะประเมินผลและพิจารณาการทักท้วง/คัดค้าน รายงานการตรวจสอบพื้นที่และรายละเอียดเอกสารที่เกี่ยวข้อง เช่น ปริมาณน้ำที่ต้องการใช้ประโยชน์ ศักยภาพของแหล่งน้ำ แหล่งน้ำใช้ประโยชน์บริเวณใกล้เคียง ผลกระทบที่มีต่อผู้อื่นๆ
7. การให้คำแนะนำและการอนุมัติ กรณีไม่มีการทักท้วง/คัดค้าน สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เสนอเรื่องให้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พิจารณาอนุมัติการใช้น้ำ
8. พิจารณาเงื่อนไขการอนุญาตการใช้น้ำ สำนักงานสิทธิด้านน้ำ (Water Right Division) ประเมินค่าใช้จ่าย/ค่าน้ำต่อปี ตามปริมาณน้ำที่ได้รับอนุมัติ
9. ออกใบอนุญาตการใช้น้ำให้กับผู้ขอรับการอนุญาตการใช้น้ำ (NWRB, 2017)

## บทสรุป (Conclusion)

การจัดการสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารจัดการ (Enabling environment) นั้นเป็นองค์ประกอบหนึ่งของหลักการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบผสมผสาน (IWRM) โดยจากความแตกต่างกันของบริบทสภาพภูมิประเทศ การเมือง วัฒนธรรม และนโยบายการบริหารจัดการ ประเทศฟิลิปปินส์เป็นหนึ่งในประเทศภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ที่ได้นำแนวทางการจัดสรรน้ำอย่างชัดเจน (Explicit allocation system) มาดำเนินการในกำหนดสิทธิการใช้น้ำ จัดทำข้อกำหนด ระเบียบข้อบังคับ และกฎหมาย รวมถึงการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการและระบบการจัดสรรน้ำ ผ่านการขับเคลื่อนและกำกับดูแลของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (NWRB) ซึ่งเป็นหน่วยงานด้านน้ำสูงสุดของประเทศ โดยจากความท้าทายด้านน้ำที่หลายประเทศได้เผชิญอยู่นั้น รูปแบบการจัดสรรน้ำดังกล่าว นอกจากการให้ความสำคัญต่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำต้นทุนให้เกิดประโยชน์สูงสุดแล้ว ยังสนับสนุนต่อประเด็นความมั่นคงด้านทรัพยากรน้ำ ซึ่งเป็นทรัพยากรพื้นฐานที่สำคัญต่อการดำรงชีวิต และการพัฒนาด้านเศรษฐกิจของประเทศ

## เอกสารอ้างอิง (References)

FAOLEX, 2017a, FAOLEX Database, Presidential Decree no.1067, retrieved from:  
<http://faolex.fao.org/docs/texts/phi2071.doc>

FAOLEX, 2017b, FAOLEX Database, Water Code of the Philippines Implementing Rules and Regulations, retrieved from: <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/phi2078.pdf>

Greenpeace, 2007, The state of water resources in the Philippines, Greenpeace Southeast Asia, East Kamias, Quezon City, Philippines, retrieved from: <http://www.greenpeace.org/seasia/ph/Global/seasia/report/2007/10/the-state-of-water-in-the-phil.pdf>

Speed,R.,Yuanyuan,L.,Le Quesne,T.,Pegram,G.,and Zhiwei,Z.,2013,Basin Water Allocating planning, Principles, Procedures and Approaches for Basin allocation Planning, Asian Development Bank, GWP, UNESCO, and WWF-UK,1150 Metro Manila, Philippines, retrieved from <https://think-asia.org/bitstream/handle/11540/82/basic-water-allocation-planning.pdf?sequence=1>

The National Water Resources Board (NWRB), 2017, NWRB Quality Manual, Quality Management Manual ISO Aligned, retrieved from: [http://www.nwr.gov.ph/images/Transparency/7-QMS/NWRB\\_Quality\\_Manual.pdf](http://www.nwr.gov.ph/images/Transparency/7-QMS/NWRB_Quality_Manual.pdf)

The Water and Sanitation Program (WSP), 2016, Private Sector Provision of Water and Sanitation Services in Rural Areas and Small Towns: The Role of the Public Sector, Country Report: Philippines, retrieved from: [https://www.wsp.org/sites/wsp.org/files/publications/Role%20of%20the%20Public%20Sector\\_0.pdf](https://www.wsp.org/sites/wsp.org/files/publications/Role%20of%20the%20Public%20Sector_0.pdf)

UN-Water, 2013, UN-Water Country Briefs Philippines, UN-Water Country Briefs, Philippines, Retrieved from: [https://www.zaragoza.es/contenidos/medioambiente/onu/1026\\_eng\\_res10\\_unwater\\_briefs\\_philippines.pdf](https://www.zaragoza.es/contenidos/medioambiente/onu/1026_eng_res10_unwater_briefs_philippines.pdf)

---

### **Note**

Information of Water Permit Application Form at:

[http://www.nwr.gov.ph/images/Downloads/Water\\_Permit\\_Application\\_Form.pdf](http://www.nwr.gov.ph/images/Downloads/Water_Permit_Application_Form.pdf)

Information of Fees and Charges at:

[http://www.nwr.gov.ph/images/Downloads/Fees\\_and\\_Charges\\_03-0715-2015.pdf](http://www.nwr.gov.ph/images/Downloads/Fees_and_Charges_03-0715-2015.pdf)